

Warszawa, 23 września 2014 r.

CML/0705/09.14/AP/MK

**Pan  
Jacek Kapica  
Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów**

*Szanowny Panie Ministrze,*

Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej przesyłają uzupełnienie stanowiska z dnia 12 września 2014 roku nr CML/0674/02.14/AP do projektu założeń ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw z prośbą o jego uwzględnienie w toku dalszych prac nad projektem.

*Z wyrazami szacunku*

**Prezydent  
Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej**

*Andrzej Malinowski*  
**Andrzej Malinowski**

**Załącznik:** Uzupełnienie stanowiska Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej dotyczące projektu założeń ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.

**Uzupełnienie stanowiska do projektu założeń ustawy  
o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw**

W nawiązaniu do naszego pisma z dnia z dnia 12 września 2014 rok CML/0674/02.14/AP/MK Pracodawcy RP przekazują dodatkowe propozycje dotyczące projektu założeń ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.

**I. Propozycja dotycząca dostosowania brzmienia definicji nabywcy końcowego oraz pośredniczącego podmiotu gazowego w ustawie o podatku akcyzowym**

Pracodawcy RP proponują dostosować brzmienia definicji nabywcy końcowego oraz pośredniczącego podmiotu gazowego w ustawie o podatku akcyzowym do aktualnego stanu prawnego oraz zrównania praw wszystkich podmiotów zajmujących się rozliczaniem transakcji dotyczących energii elektrycznej oraz paliw gazowych. Propozycja ta jest zgodna z celem projektowanej regulacji, który ma za zadanie udoskonalić obowiązujące prawo i ułatwić stosowanie przepisów przez ich adresatów a także ułatwić albo w skrajnym przypadku umożliwić przedsiębiorcom wykonywanie działalności gospodarczej związanej z obrotem wyrobami akcyzowymi (energią elektryczną i paliwa gazowe). Obrót energią elektryczną w Polsce prowadzony na ogólnych zasadach w oparciu o ustawę Prawo energetyczne wymaga, w przypadku dokonywania sprzedaży, posiadania koncesji na obrót lub wytwarzanie. Zgodnie jednak z art. 32 ust 1 pkt 4 lit. c ustawy Prawo energetyczne, giełdowa izba rozrachunkowa rozliczająca transakcje zawierane poza giełdą towarową, których przedmiotem jest energia elektryczna, zwolniona jest z obowiązku posiadania koncesji na obrót. Oznacza to, że uwzględniając wymagania ustawy o podatku akcyzowym, podmioty prowadzące giełdową izbę rozrachunkową nie mogą świadczyć takich usług na zasadach ogólnych, ponieważ są przez tę ustawę traktowane odmiennie, w zależności od tego czy posiadają koncesję czy też jej nie posiadają.

Zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym wszystkie podmioty obracające energią elektryczną posiadające koncesję wyłączone są z definicji nabywcy końcowego. Podmiot prowadzący giełdową izbę rozrachunkową jednak nie posiada koncesji

(zwolnienie ustawowe) i dopiero dzięki specjalnemu wyłączeniu z tej definicji może przeprowadzać rozliczenia i rozrachunek takich transakcji w pełnym zakresie uwzględniając wymagania ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o podatku od towarów i usług.

W Polsce giełdową izbę rozrachunkową w rozumieniu ustawy o giełdach towarowych mogą prowadzić wyłącznie:

- a) Spółka akcyjna prowadząca giełdową izbę rozrachunkową – zgodnie z art. 14 ustawy;
- b) Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A. – zgodnie z art. 18 ustawy;
- c) spółka, której Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A. przekazał wykonywanie czynności z zakresu zadań, o których mowa w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi – zgodnie z art. 18 ustawy;
- d) spółka akcyjna prowadząca jednocześnie izbę rozliczeniową i izbę rozrachunkową w rozumieniu ustawy o obrocie instrumentami finansowymi - art. 68a ust 14 ustawy o obrocie instrumentami finansowymi.

Tylko spółka, o której mowa w pkt 1, działa wyłącznie na rynku towarowym, pozostałe spółki działają na podstawie ustawy o obrocie instrumentami finansowymi i mogą pełnić funkcję giełdowej izby rozrachunkowej na podstawie szczególnych zapisów w ustawie o giełdach towarowych - w przypadku Krajowego Depozytu i spółki od niego zależnej, lub ustawy o obrocie instrumentami finansowymi - w przypadku spółki prowadzącej jednocześnie izbę rozliczeniową i izbę rozrachunkową. Należy podkreślić, że spółki wymienione w pkt. 1-3 czyli spółka prowadząca giełdową izbę rozrachunkową, Krajowy Depozyt oraz spółka, której Krajowy Depozyt przekazał wykonywanie czynności z zakresu zadań, o których mowa w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, są obecnie wyłączone z definicji nabywcy końcowego dla energii elektrycznej w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym jedynie w zakresie rozliczania transakcji giełdowych. Natomiast spółka, prowadząca jednocześnie izbę rozliczeniową i izbę rozrachunkową, o której mowa w pkt. 4 jest wyłączona z ww. definicji w zakresie wszystkich rozliczanych przez nią transakcji (giełdowych i pozagiełdowych). Dodatkowo spółka ta jest, jako jedyna, wyłączona z definicji nabywcy końcowego w przypadku rozliczania transakcji dotyczących energii elektrycznej na rynku regulowanym (finansowym).

Powyższe oznacza, że obecnie ustawa o podatku akcyzowym nie traktuje w sposób jednakowy wszystkich podmiotów uprawnionych do prowadzenia rozliczeń transakcji zawieranych w obrocie energią elektryczną. Wyraźnie preferuje ona spółki prowadzące jednocześnie izbę rozliczeniową i izbę rozrachunkową, ponieważ cieszą się one znacznie szerszym wyłączeniem z definicji nabywcy końcowego od pozostałych podmiotów uprawnionych do prowadzenia rozliczeń transakcji zawieranych w obrocie energią elektryczną.

Mając na uwadze to, że spółka prowadząca jednocześnie izbę rozliczeniową i izbę rozrachunkową oraz Krajowy Depozyt i spółka, której Krajowy Depozyt przekazał wykonywanie czynności z zakresu rozliczeń transakcji, są uprawnione, na podstawie odpowiednich ustaw, do prowadzenia rozliczeń transakcji zawieranych zarówno w obrocie towarowym (giełdowym i pozagiełdowym), jak i w obrocie instrumentami finansowymi, obecnie istniejące różnicowanie zakresów wyłączenia zamieszczonych w lit. c i d art. 2 ust.1 pkt 19 ustawy o podatku akcyzowym nie znajduje żadnego uzasadnienia.

Uszczegółowienie ww. wyłączeń z definicji nabywcy końcowego zgłoszone w poprawce służy zrównaniu praw oraz uwzględnieniu rozszerzenia zakresu zadań realizowanych przez podmioty prowadzące giełdową izbę rozrachunkową, które zostały wprowadzone ustawą z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2013 poz. 984).

Proponowana poprawka dotycząca dostosowania brzmienia definicji pośredniczącego podmiotu gazowego podobnie jak w przypadku nabywcy końcowego, związana jest z ustawowym zwolnieniem takich podmiotów z obowiązku posiadania koncesji. Poprawka ma na celu zrównanie warunków prowadzenia działalności dla wszystkich podmiotów uprawnionych do prowadzenia rozliczeń obrotu towarowego.

Utrzymanie dotychczasowego brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 19 i 23d ustawy o podatku akcyzowym, prowadzić będzie do utrzymania stanu różnicowania sytuacji podatkowej, w zakresie podatku akcyzowego, spółek prowadzących jednocześnie izbę rozliczeniową i izbę rozrachunkową, oraz pozostałych podmiotów uprawnionych do prowadzenia rozliczeń obrotu energią elektryczną i wyrobami gazowymi, prowadzącego do nieuzasadnionego uprzywilejowania pozycji tych pierwszych spółek w stosunku do pozycji pozostałych konkurencyjnych dla nich podmiotów.

**II. Propozycja zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.):**

*1. nadanie w art. 2 ust. 1 pkt 19 lit. c i d następującego brzmienia:*

„c) spółki prowadzącej giełdową izbę rozrachunkową w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych, nabywającej energię elektryczną w ramach prowadzenia działalności w tym zakresie,

d) spółki prowadzącej jednocześnie izbę rozliczeniową i izbę rozrachunkową w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, Krajowego Depozytu Papierów Wartościowych S.A. oraz spółki, której Krajowy Depozyt Papierów wartościowych S.A. przekazał wykonywanie czynności z zakresu zadań, o których mowa w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, nabywających energię elektryczną z tytułu pełnienia funkcji giełdowej izby rozrachunkowej w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych albo w ramach prowadzenia rozliczeń lub rozrachunku transakcji zawieranych w obrocie instrumentami finansowymi;”

*2. nadanie w art. 2 ust. 1 pkt 23d lit. f i g następującego brzmienia:*

„f) spółka prowadząca giełdową izbę rozrachunkową w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych, nabywająca wyroby gazowe w ramach prowadzonej działalności w tym zakresie, lub

g) spółka prowadząca jednocześnie izbę rozliczeniową i izbę rozrachunkową w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, Krajowy Depozyt Papierów Wartościowych S.A. oraz spółka, której Krajowy Depozyt Papierów wartościowych S.A. przekazał wykonywanie czynności z zakresu zadań, o których mowa w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, nabywające wyroby gazowe z tytułu pełnienia funkcji giełdowej izby rozrachunkowej w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych albo w ramach prowadzenia rozliczeń lub rozrachunku transakcji zawieranych w obrocie instrumentami finansowymi”