

Warszawa, 26 września 2014 r.

CML/0712/09.14/AP/MK

Pani  
Agnieszka Królikowska  
Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów

*Szanowna Pani Minister,*

W odpowiedzi na pismo z 17 września 2014 roku, dotyczące projektu Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zakresu ewidencji danych dotyczącej wydobycia niektórych kopalin, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej przesyłają w załączeniu swoje stanowisko wobec tego dokumentu.

*Z wyrazami szacunku*

Prezydent  
Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej

*Andrzej Malinowski*  
Andrzej Malinowski

**Załącznik:** Stanowisko Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zakresu danych ewidencji dotyczącej wydobycia niektórych kopalin.

**Stanowisko Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej dotyczące projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zakresu danych ewidencji dotyczącej wydobycia niektórych kopalin**

**I. Ocena ogólna**

Konieczność wydania przez Ministra Finansów rozporządzenia w sprawie zakresu danych ewidencji dotyczącej wydobycia niektórych kopalin jest skutkiem zmiany Ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin.

Projektowane rozporządzenie zawiera szereg przepisów, nakładających dodatkowe obciążenia związane z prowadzeniem ewidencji pomiarów na podmioty prowadzące działalność w zakresie wydobycia niektórych kopalin. Chodzi tutaj w szczególności o objęcie obowiązkiem ewidencyjnym pomiarów dotyczących urobku rudy miedzi przekazanego w danym miesiącu, w tym także urobku rudy miedzi poddanego przeróbce przed przekazaniem na cele badawcze, a także innych obowiązków nakładanych na podmioty prowadzące działalność wydobywczą gazu ziemnego i ropy naftowej.

**II. Uwagi szczegółowe:**

- 1. Projektowany zapis § 3, ust. 2 i 3 rozporządzenia wprowadza obowiązek wykazywania w ewidencji urobku przekazywanego na cele badawcze dodatkowych danych, dotyczących ilości miedzi i srebra w przekazanym na te cele urobku.**

Wdrożenie tego przepisu doprowadzi do nałożenia na podatników dodatkowego obowiązku, związanego z koniecznością „opróbowywania” i oznaczania zawartości miedzi i srebra w każdej partii urobku przekazywanego na cele badawcze w wyspecjalizowanych laboratoriach. Placówka taka musi posiadać specjalną akredytację do wykonywania powyższych oznaczeń zawartości metali, co z pewnością przekłada się na wysokość ceny takiej usługi. Konsekwencją wprowadzenia w życie omawianego przepisu będzie obciążenie podatników podatku od wydobycia niektórych kopalin dodatkowymi kosztami, związanymi z koniecznością wykonania obowiązków nałożonych opiniowanym projektem rozporządzenia.



**2. Opiniowany projekt rozporządzenia nakłada na podatników obowiązek o zdecydowanie szerszym zakresie niż przepis ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin.**

Należy podkreślić, że ustawa o podatku od wydobycia niektórych kopalin – w brzmieniu obowiązującym od 1 listopada 2014 roku (Dz.U. z 2012 poz. 362 z późn. zm.) – definiuje pojęcie „celów badawczych” oraz określa, że opodatkowaniu podatkiem nie podlega urobek rudy miedzi lub przetworzony urobek rudy miedzi niebędący koncentratem, przeliczony na masę urobku rudy miedzi, w ilości nieprzekraczającej 1 tony miesięcznie, i wykorzystany na cele badawcze (vide: art. 2, pkt 4 oraz art. 3, ust. 2, pkt 1 ustawy). Zatem zgodnie z ustawą zakres przedmiotowego zwolnienia wiąże się jedynie z koniecznością ważenia urobku przekazywanego na cele badawcze (celem kontrolowania miesięcznego limitu zwolnienia).

W związku z powyższym stwierdzić należy, że norma opiniowanego projektu rozporządzenia nakłada na podatników obowiązek o zdecydowanie szerszym zakresie niż przepis ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin. Będzie to więc skutkowało ponoszeniem przez podatników dodatkowych kosztów. Rozwiązanie takie jest sprzeczne z podstawową zasadą prawa podatkowego, która przewiduje, że obowiązki nakładane na podatników mogą wynikać jedynie z przepisów ustawy, a nie z aktów normatywnych niższego rzędu.

Przedłożony projekt, jak również uzasadnienie jego wprowadzenia nie zawierają analiz dotyczących skutków finansowych dla przedsiębiorców objętych podatkiem od wydobycia niektórych kopalin, a w szczególności kosztów związanych z wykonaniem obowiązków w zakresie „opróbkowania”.

Projekt ten nie zawiera również przekonującego uzasadnienia co do celowości nałożenia na przedsiębiorcę takich obowiązków.

Mając na względzie powyższe uwagi, należy stwierdzić, że proponowane regulacje spowodują nałożenie dodatkowych obowiązków prawnych i faktycznych, które nie znajdują żadnego uzasadnienia ani ekonomicznego, ani prawnego.