

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie zabezpieczeń akcyzowych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Jarosław Neneman Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jerzy Maj, Dep. PA, Ministerstwo Finansów tel. 22 694 45 65	Data sporządzenia 18.11.2014 r. Źródło: Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.). Nr w wykazie prac 10.36
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. W dniu 23 października 2014 r. została uchwalona ustawa o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym, która przewiduje objęcie zabezpieczeniem akcyzowym opłaty paliwowej. Ww. ustawa zmienia treść upoważnień dla ministra do spraw publicznych do wydania wykonawczych aktów normatywnych, o których mowa w art. 66 ust. 1, art. 67 ust. 3 i art. 74 ust. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.), co powoduje konieczność wydania nowych rozporządzeń.
2. Zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym podmiot prowadzący skład podatkowy może wysyłać importowane wyroby akcyzowe z miejsca importu z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, jeżeli posiada zezwolenie na prowadzenie działalności w charakterze zarejestrowanego wysyłającego, która wymaga złożenia zabezpieczenia akcyzowego. Rozporządzenie z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie zabezpieczeń akcyzowych reguluje sposób ustalania wysokości zabezpieczenia generalnego dla takiego podmiotu zarówno dla prowadzenia składu podatkowego, jak i dla wykonywania czynności zarejestrowanego wysyłającego. Regulacja taka sugeruje, że podmioty prowadzące skład podatkowy, które przemieszczają importowane wyroby akcyzowe do swojego składu podatkowego powinny składać dwa zabezpieczenia akcyzowe, dla składu podatkowego i dla czynności zarejestrowanego wysyłającego, co może prowadzić do sytuacji, że to samo zobowiązanie podatkowe lub opłata paliwowa będą objęte dwoma zabezpieczeniami akcyzowymi.
3. W 2015 r jest planowana centralizacja zadań finansowo-księgowych Służby Celnej, która spowoduje zmianę właściwości organów podatkowych do przyjmowania zapłaty podatku akcyzowego i opłaty paliwowej. W związku z tym przepisy rozporządzenia z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie zabezpieczeń akcyzowych regulujące sposób składania zabezpieczenia akcyzowego, który odwołują się wprost do dotychczasowej właściwości organów podatkowych w powyższym zakresie, staną się niezgodnie z przepisami ustawy o podatku akcyzowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie zabezpieczeń akcyzowych (Dz. U. Nr 160, poz. 1076), zostanie zastąpione nowym rozporządzeniem w tej sprawie. Właściwe przepisy rozporządzenia z dnia 30 sierpnia 2010 r. zostaną w projekcie zmienione lub uzupełnione odniesieniami do opłaty paliwowej w sposób, który dostosuje ich brzmienie do treści zmienionych przepisów ustawy o podatku akcyzowym.
2. Przepisy określające sposób ustalania wysokości zabezpieczenia generalnego składanego przez podmiot prowadzący skład podatkowy zostaną doprecyzowane poprzez jednoznaczne wskazanie, że wysokość zabezpieczenia składanego przez taki podmiot posiadający jednocześnie status zarejestrowanego wysyłającego powinno obejmować również zobowiązania podatkowe dotyczące wyrobów akcyzowych przemieszczanych przez ten podmiot działający w charakterze zarejestrowanego wysyłającego.
3. Treści dwóch przepisów rozporządzenia określających sposób składania zabezpieczenia akcyzowego zostanie nadany większy stopień ogólności, co umożliwi ich stosowanie zarówno w obecnym stanie prawnym, jak i w przypadku zmiany przepisów regulujących właściwości organów podatkowych w zakresie przyjmowania zapłaty akcyzy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak tożsamych rozwiązań w krajach UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku akcyzowego prowadzący działalność gospodarczą	Ok. 2350 - wielkość zmienna, w związku z czym została określona w przybliżeniu	Informacje z izb celnych o ilości podatników akcyzowych	Składanie i stosowanie zabezpieczeń akcyzowych

Urzędy celne	46	Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie utworzenia izb celnych i urzędów celnych oraz określenia ich siedzib z dnia 23 października 2009 r. (Dz. U. Nr 180, poz. 1404)	Przyjmowanie, stosowanie i zwrot zabezpieczeń akcyzowych
--------------	----	---	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) tekst projektu zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Z chwilą udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej projektu rozporządzenia, każdy będzie mógł zgłosić zainteresowanie pracami nad tym projektem w formie wymaganej ww. ustawą.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych ze względu na charakter wprowadzanych zmian, które wyłącznie dostosowują jego przepisy do regulacji ustawowych wprowadzających objęcie zabezpieczeniem akcyzowym opłaty paliwowej, doprecyzowują ich w brzmienie w zakresie sposobu ustalania wysokości zabezpieczenia akcyzowego albo nadają im większy stopień ogólności.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							Nie dotyczy	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Nie dotyczy	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Nie dotyczy	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Doprecyzowanie przepisów dotyczących sposobu ustalania wysokości zabezpieczenia akcyzowego składanego przez podmiot prowadzący skład podatkowy będący jednocześnie zarejestrowanym wysyłającym eliminuje wątpliwości interpretacyjne, przez co ułatwia funkcjonowanie przedsiębiorstw.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy							
Niemierzalne		Nie dotyczy							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W ujęciu pieniężnym projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, ze względu na charakter wprowadzanych zmian, które wyłącznie dostosowują jego przepisy do regulacji ustawowych wprowadzających objęcie zabezpieczeniem akcyzowym opłaty paliwowej albo doprecyzowują ich w brzmienie w zakresie sposobu ustalania wysokości zabezpieczenia akcyzowego, albo nadają im większy stopień ogólności.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia jest planowane po jego wejściu w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja funkcjonowania zabezpieczeń akcyzowych jest dokonywana w oparciu o półroczne informacje izb celnych o zabezpieczeniach akcyzowych, a po wdrożeniu w 2015 r. systemu teleinformatycznego przeznaczonego do elektrycznej obsługi tych zabezpieczeń, również na podstawie danych z tego systemu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)