

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie określenia przypadków, w których stosuje się niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego, przypadków i warunków, w których obciążenie zabezpieczenia generalnego lub zwolnienie go z tego obciążenia odnotowuje podmiot obowiązany do jego złożenia, oraz przypadków, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego.

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Podsekretarz Stanu Jarosław Neneman

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Jerzy Maj, Dep. PA, Ministerstwo Finansów tel. 22 694 45 65

Data sporządzenia

18.11.2014 r.

Źródło:

Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.).

Nr w wykazie prac

10.38

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

1. W dniu 23 października 2014 r. została uchwalona ustawa o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym, która przewiduje objęcie opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym. Ww. ustawa zmienia treść upoważnień dla ministra do spraw finansów publicznych do wydania wykonawczych aktów normatywnych, o których mowa w art. 66 ust. 2 pkt 3, 4 i 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.), co powoduje konieczność wydania nowych rozporządzeń.
2. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia przypadków, w których stosuje się niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego, przypadków i warunków, w których obciążenie zabezpieczenia generalnego lub zwolnienie go z tego obciążenia odnotowuje podmiot obowiązany do jego złożenia, oraz przypadków, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego, przewiduje możliwość stosowania 15% zabezpieczenia ryczałtowego, w przypadku przemieszczenia z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy alkoholu etylowego odwodnionego wyprodukowanego z surowców rolniczych, który w celu dalszego przetworzenia przez jego odbiorcę jako biopaliwo lub paliwo ciekłe jest wyprowadzany ze składu podatkowego i przemieszczany do innego składu podatkowego na terytorium kraju przez podmiot prowadzący ten skład podatkowy, który dokonał jego odwodnienia, pod warunkiem skażenia przedmiotowego alkoholu benzyną. Skażenie benzyną uniemożliwia w praktyce stosowanie niższego poziomu zabezpieczenia ryczałtowego, ponieważ potencjalni odbiorcy nie są zainteresowani zakupem skażonego w ten sposób alkoholu.
3. W art. 65 ustawy o podatku akcyzowym dodano ust. 7b, w którym w dużej części została odzwierciedlona treść § 3 rozporządzenia z dnia 23 sierpnia 2010 r., dotycząca samodzielnego saldowania zabezpieczenia generalnego przez podmiot prowadzący skład podatkowy. W art. 65 ust. 7b ustawy umożliwiono samodzielne saldowanie zabezpieczenia generalnego przez wszystkie podmioty wymienione w ust. 1 pkt 1-3 i 5 tego artykułu. Jednocześnie Minister Finansów został upoważniony, m.in. do określenia szczegółowych warunków samodzielnego saldowania zabezpieczenia generalnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia przypadków, w których stosuje się niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego, przypadków i warunków, w których obciążenie zabezpieczenia generalnego lub zwolnienie go z tego obciążenia odnotowuje podmiot obowiązany do jego złożenia, oraz przypadków, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego, zostanie zastąpione nowym rozporządzeniem w tej sprawie. Projekt zmienia lub uzupełnia odniesienia do opłaty paliwowej w sposób, który dostosuje ich brzmienie do treści zmienionych przepisów ustawy o podatku akcyzowym.
2. Warunek skażenia alkoholu etylowego benzyną zostanie zastąpiony warunkiem posiadania przez podmiot dokonujący jego odwodnienia i przemieszczenia zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, o którym mowa w art. 64 ust. 1 ustawy. Ww. zwolnienie mogą uzyskać tylko podmioty spełniające warunki określone w ustawie, które pozwalają uznać te podmioty za wiarygodnych podatników.
3. W stosunku do § 3 rozporządzenia z dnia 23 sierpnia 2010 r. zostanie zmienione brzmienie zdania wstępnego oraz zostanie usunięty dotychczasowy ust. 1, w związku z umieszczeniem ich treści w przepisie ustawowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak tożsamyh rozwiązań w krajach UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące działalność w zakresie paliw silnikowych oraz gazu, wykorzystywanych do napędu silników spalinowych oraz podmioty prowadzące skład podatkowy, w którym dokonuje się odwodnienia alkoholu etylowego	Ok. 2100	Baza zgłoszeń rejestracyjnych podatników akcyzowych Systemu finansowo-księgowego ZEFIR (dane przybliżone, brak szczegółowych danych dot. zaprzestania działalności)	Składanie i stosowanie zabezpieczeń akcyzowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Z chwilą udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej projektu rozporządzenia, każdy będzie mógł zgłosić zainteresowanie pracami nad tym projektem w formie wymaganej ww. ustawą.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych ze względu na charakter wprowadzanych zmian, które dostosowują jego przepisy do regulacji ustawowych wprowadzających objęcie zabezpieczeniem akcyzowym opłaty paliwowej oraz umożliwiającym samodzielne saldowanie przez podmioty zabezpieczenia generalnego, a także uaktywniają istniejący przepis dotyczący stosowania 15% zabezpieczenia ryczałtowego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Nie dotyczy
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Nie dotyczy
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Uaktywnienie przepisu umożliwiającego stosowanie 15% zabezpieczenia ryczałtowego przez podmioty dokonujące odwodnienia alkoholu etylowego ułatwi						
	sektor mikro-, małych i							

	średnich przedsiębiorstw	tym podmiotom dokonywanie jego przemieszczenia z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy
Niemierzalne		Nie dotyczy

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Nie dotyczy

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia jest planowane po jego wejściu w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja funkcjonowania zabezpieczeń akcyzowych jest dokonywana w oparciu o półroczne informacje izb celnych o zabezpieczeniach akcyzowych, a po wdrożeniu w 2015 r. systemu teleinformatycznego przeznaczonego do elektrycznej obsługi tych zabezpieczeń, również na podstawie danych z tego systemu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)