

Projekt z dnia 27 kwietnia 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych

Na podstawie art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 349 i 1660) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się § 24, 27, 31 i 34;
- 2) w § 40:
 - a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Podmiot przesyła właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, przed dniem planowanego terminu niszczenia suszu tytoniowego i wyrobów, o których mowa w § 3 ust. 1, nieprzydatnych do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia, pisemną informację zawierającą dane o rodzaju i ilości niszczonej wyrobów.

2. Niszczenie suszu tytoniowego i wyrobów akcyzowych, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 lit. c i d oraz pkt 2 i 3, nieprzydatnych do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia odbywa się w obecności funkcjonariusza.”,

- 3) w § 45 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Przepisów ust. 4 i 5 nie stosuje się w przypadku przyjęcia alkoholu etylowego lub napojów spirytusowych, z wyłączeniem alkoholu etylowego przemieszczanego cysterną kolejową, który został skażony zgodnie z § 11 ust. 1.”.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 486, 1055, 1215, 1395 i 1662 oraz z 2015 r. poz. 211.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2015 r.

MINISTER FINANSÓW

PODSEKRECIARZ STANU

Jacek Kapica

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

PODSEKRECIARZ
Departamentu Prawnego
[Signature]

Zastępca Dyrektora Departamentu
Kontroli Celnej, Podatkowej i Kontroli Gier

[Signature]
Robert Torenc

28.06.15

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 7 maja 2010 r. w *sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych* (Dz. U. z 2014 r. poz. 349, z późn. zm.) został sporządzony w związku z postulatami *Związku Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce – Browary Polskie* oraz *Krajowej Izby Biopaliw* dotyczącymi ułatwień w wykonywaniu legalnej działalności gospodarczej polegającymi na uproszczeniu procedur administracyjnych związanych z produkcją piwa oraz obrotem i zużyciem alkoholu etylowego w stanie skażonym oraz w związku z ujawnieniem przypadków nieudokumentowanego zniszczenia suszu tytoniowego i koniecznością przeciwdziałania ww. nieprawidłowościom w obrocie suszem tytoniowym.

W wyniku analizy zgłoszonych postulatów oraz mając na uwadze ułatwienie w wykonywaniu legalnej działalności gospodarczej oraz usuwanie barier biurokratycznych, a także doskonalenie współpracy z przedsiębiorcami ustalono, że niektóre z proponowanych rozwiązań zasługują na uwzględnienie, w całości bądź w części, w toku prac legislacyjnych nad zmianą rozporządzenia Ministra Finansów w *sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych*.

Uchylenie § 24, 27, 31 i 34 zmienianego rozporządzenia ma na celu zwolnienie podmiotów z obowiązku przesyłania właściwemu naczelnikowi urzędu celnego pisemnej informacji odpowiednio o przyjęciu piwa, wyrobów winiarskich, wyrobów tytoniowych oraz wyrobów energetycznych, zwróconych w wyniku reklamacji. Utrzymanie dotychczasowego obowiązku ciążącego na ww. podmiotach nie znajduje uzasadnienia, gdyż przemieszczanie tych wyrobów w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, odbywa się na podstawie dokumentu e-AD lub dokumentu zastępującego e-AD. W związku z powyższym, naczelnik urzędu celnego posiada informację o przyjęciu do składu podatkowego ww. wyrobów zwróconych w wyniku reklamacji. W przypadku zwrotu wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie do przemieszczanych wyrobów dołącza się dokument dostawy. Podmiot, który wystawił dokument dostawy sporządza kwartalne zestawienie wystawionych dokumentów i jeden egzemplarz tego zestawienia przekazuje właściwemu naczelnikowi urzędu celnego w terminie do 25 dnia miesiąca następującego po kwartale, którego dotyczy zestawienie. Natomiast w przypadku przyjęcia wyrobów pochodzących z reklamacji, od których zapłacono akcyzę, przepisy zmienianego rozporządzenia nie mają zastosowania.

Zmiana § 40 ust. 1 i 2 ma na celu przeciwdziałanie nadużyciom polegającym na fikcyjnym niszczeniu suszu tytoniowego. W obecnym stanie prawnym podmiot nie ma obowiązku informowania właściwego naczelnika urzędu celnego o planowanym terminie niszczenia suszu tytoniowego nieprzydatnego do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia a jego niszczenie odbywa się bez obecności funkcjonariusza celnego. Należy podkreślić, że susz tytoniowy z dniem 1 stycznia 2013 r. został objęty regulacją przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o *podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.). Jednocześnie nowelizacja ust. 1 ma na celu doprecyzowanie przepisu w zakresie terminu przesyłania

właściwemu naczelnikowi urzędu celnego informacji o planowanym terminie niszczenia wyrobów akcyzowych. Nowelizacja tego przepisu przewiduje, że informację o planowanym terminie niszczenia wyrobów podmiot przesyła właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, przed dniem planowanego terminu niszczenia wyrobów. Dotychczasowa praktyka wskazuje, że w obowiązującym stanie prawnym niektóre podmioty przesyłają właściwemu naczelnikowi urzędu celnego informację o planowanym niszczeniu wyrobów, np. na godzinę przed ich zniszczeniem twierdząc, że wypełniły prawny wymóg dotyczący informowania o ww. czynności, a jednocześnie uniemożliwiając zapewnienie bezpośredniego uczestnictwa funkcjonariusza celnego w procesie niszczenia tych wyrobów. Uchylenie w § 40 ust. 3 i 4 dotyczących protokołu zniszczenia suszu tytoniowego i innych niż susz tytoniowy wyrobów akcyzowych, nieprzydatnych do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia, wynika z terminu wejścia w życie ustawy *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw*.

Nowelizacja, brzmienia § 45 ma natomiast na celu odejście od obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego przy przyjęciu przesyłki alkoholu etylowego skażonego przemieszczanego w cysternach kolejowych. Wysyłka takiego alkoholu będzie się odbywała na dotychczasowych zasadach, tj. w obecności funkcjonariusza celnego. Należy zauważyć, że ww. zmiana nie pozbawi organu podatkowego możliwości kontroli przesyłki w podmiocie przyjmującym alkohol etylowy skażony przemieszczany w cysternie kolejowej, dlatego że podmioty będą nadal zobowiązane do przesłania właściwemu naczelnikowi urzędu celnego pisemnej informacji o planowanym przyjęciu przesyłki. Decyzję o kontroli przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego skażonego przemieszczanego w cysternach kolejowych właściwy naczelnik urzędu celnego podejmie na podstawie analizy ryzyka mającej na celu rozpoznanie i oszacowanie wielkości ryzyka. Proponowana zmiana przyczyni się do bardziej efektywnego wykorzystania zasobów kadrowych Służby Celnej, w zakresie kontroli ukierunkowanych, przeprowadzanych na podstawie analizy ryzyka. Za zmianą przepisu przemawia też brzmienie przepisu § 12 ust. 1 pkt 2 zmienianego rozporządzenia, z którego wynika, że wydanie i zużycie alkoholu etylowego skażonego odbywa się bez obecności funkcjonariusza celnego. Jednocześnie przeprowadzono analizę ubytków transportowych alkoholu etylowego przemieszczanego w cysternach kolejowych, z której wynika, że główną przyczyną powstałych ubytków były różnice w sposobie ustalania ilości alkoholu w miejscu wysyłki i odbioru, co świadczy o tym, że nie powstały one w wyniku naruszenia przepisów prawa podatkowego. W związku z powyższym nie zdiagnozowano ryzyka w przypadku odejścia od obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego przy przyjęciu przesyłki alkoholu etylowego skażonego przemieszczanego w cysternach kolejowych.

Wyznaczenie terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia z dniem 30 czerwca 2015 r. wynika z przewidywanego terminu wejścia w życie ustawy *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw*. W związku z powyższym, niecelowe wydaje się wprowadzenie w życie projektowanego rozporządzenia z dniem 1 czerwca 2015 r., zgodnie z dyspozycją § 1 ust. 1 uchwały Nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r.

w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. z 2014 r., poz. 205), aby z dniem 30 czerwca 2015 r. dokonywać kolejnej nowelizacji dostosowującej niektóre przepisy rozporządzenia do regulacji ustawowych. Konieczne jest zatem, aby przepisy dotyczące protokołu zniszczenia suszu tytoniowego i innych niż susz tytoniowy wyrobów akcyzowych, nieprzydatnych do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia zostały uchylone lub zmienione równoległe z dniem wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, gdyż wprowadza ona art. 138m, który reguluje tę materię.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania go do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania.

Opracował:

Aleksander Cichocki

ekspert Służby Celnej

tel. (22) 694-51-84

Departament Kontroli Celnej, Podatkowej i Kontroli Gier

Wydział Kontroli Obrotu

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie kontroli niektórych wyrobów akcyzowych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej, Pan Jacek Kapica Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu insp. Robert Torenc – Zastępca Dyrektora Departamentu Kontroli Celnej, Podatkowej i Kontroli Gier tel. 694-41-14; e-mail: robert.torenc@mf.gov.pl	Data sporządzenia dn. 27 kwietnia 2015 r. Źródło: Ustawa o Służbie Celnej Nr w wykazie prac 7.32
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
1. Ułatwianie legalnej działalności gospodarczej i usuwanie barier biurokratycznych oraz doskonalenie współpracy z przedsiębiorcami. 2. Przeciwdziałanie nadużyciom polegającym na fikcyjnym niszczeniu suszu tytoniowego.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
I. Ograniczenie obciążeń administracyjnych poprzez odejście od obowiązku: 1) obligatoryjnej obecności funkcjonariusza celnego przy przyjęciu przesyłki alkoholu etylowego skażonego, przemieszczanego w cysternach kolejowych, zwolnionego od akcyzy ze względu na przeznaczenie, 2) informowania przez podmiot właściwego naczelnika urzędu celnego o przyjęciu piwa, wyrobów winiarskich, wyrobów tytoniowych oraz wyrobów energetycznych zwróconych w wyniku reklamacji. II. Objęcie kontrolą Służby Celnej, czynności niszczenia suszu tytoniowego nieprzydatnego do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedmiotowe rozporządzenie będzie oddziaływać na podmioty zużywające alkohol etylowy w stanie skażonym oraz podmioty dokonujące obrotu wyrobami tytoniowymi suszem tytoniowym, wyrobami winiarskimi i energetycznymi oraz piwem.	Łącznie ok. 1500 podmiotów.	Izby celne	1. Ułatwienie legalnej działalności gospodarczej. 2. Przeciwdziałanie nadużyciom polegającym na fikcyjnym niszczeniu suszu tytoniowego.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Propozycje dot. wprowadzonych rozwiązań zostały zgłoszone przez Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce – Browary Polskie oraz Krajową Izbę Biopaliw. Projekt będzie podlegał konsultacjom publicznym oraz zostanie przesłany w celu przedstawienia stanowiska przez następujące podmioty gospodarcze oraz organizacje reprezentujące krajowych przedsiębiorców: - Krajową Radę Przetwórstwa Spirytusu przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego, - Krajową Radę Górnictwa i Produkcji Biopaliw przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego, - Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, - Krajową Izbę Biegłych Rewidentów,			

- Krajową Izbę Doradców Podatkowych,
- Polską Izbę Spedycji i Logistyki,
- Krajową Izbę Gospodarczą,
- Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości,
- Polską Izbę Paliw Płynnych,
- Polską Izbę Przemysłu Chemicznego - Związek Pracodawców,
- Polska Izba Fleksografów,
- Polską Organizację Przemysłu i Handlu Naftowego,
- Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego,
- Krajową Radą Winiarstwa i Miodosytnictwa,
- Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce,
- Stowarzyszenie Regionalnych Browarów Polskich
- Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Przedmiotowe rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe
informacje, w tym
wskazanie źródeł
danych i przyjętych do
obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia ułatwi legalną działalność gospodarczą i ograniczy bariery biurokratyczne oraz poprawi współpracę organów Służby Celnej z przedsiębiorcami a także wpłynie na poprawę konkurencyjności podmiotów dokonujących obrotu suszem tytoniowym zgodnie z przepisami prawa podatkowego.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

X zmniejszenie liczby dokumentów
X zmniejszenie liczby procedur
X skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
X zwiększenie liczby procedur – dot. zniszczenia suszu
tytoniowego
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz:

Projekt zmienianego aktu prawnego zakłada zmniejszenie ilości obowiązków nałożonych na podmioty zobowiązane do przestrzegania przepisów o podatku akcyzowym, m.in. w zakresie obrotu i zużycia alkoholu etylowego w stanie skażonym oraz obrotu wyrobami akcyzowymi zwróconymi w wyniku reklamacji.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne:

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście przepisów w życie z dniem 1 czerwca 2015 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Korzyści projektowanych oddziaływań będą polegały na ułatwieniu legalnej działalności poprzez ograniczenie obowiązków

administracyjnych nałożonych na podmioty zobowiązane do przestrzegania przepisów o podatku akcyzowym, m.in. w zakresie obrotu i zużycia alkoholu etylowego w stanie skażonym, obrotu piwem oraz wyrobami tytoniowymi zwróconymi w wyniku reklamacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Informacja z działalności komórek dozoru urzędów celnych w 2013 r. w zakresie kontroli wyrobów akcyzowych.