

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2015 r.

**w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać
zwrotu podatku od towarów i usług**

Na podstawie art. 130 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Minimalna kwota łącznej wartości zakupów wraz z podatkiem od towarów i usług, wynikająca z dokumentu wystawionego przez sprzedawcę, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług zapłaconego przy nabyciu przez niego towarów, wynosi 300 zł.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 marca 2011 r. w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 68, poz. 362).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1900).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1342, 1448, 1529 i 1530, z 2013 r. poz. 35, 1027 i 1608, z 2014 r. poz. 312, 1171 i 1662 oraz z 2015 r. poz. 211, 605, 978, 1223 i 1649.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 130 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054, z późn. zm.), upoważniającej Ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, minimalnej łącznej wartości zakupów wynikającej z dokumentu, o którym mowa w art. 128 ust. 2 („ZWROT VAT DLA PODRÓŻNYCH”), przy której można żądać zwrotu podatku w przypadku podróżnych z państw trzecich dokonujących zakupów w tzw. systemie TAX-FREE. Wartość minimalną tych zakupów proponuje się określić na poziomie 300 zł.

Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 marca 2011 r. w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 68, poz. 362), które określało minimalną kwotę łącznej wartości zakupów wraz z podatkiem od towarów i usług w wysokości 200 zł.

Podwyższenie kwoty z 200 zł do 300 zł stanowi pierwszą od 2004 r. zmianę wysokości kwoty minimalnej łącznej wartości zakupów. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego ceny towarów i usług w okresie od 2004 r. do chwili obecnej wzrosły o blisko 27,64%. Proponowany wzrost kwoty minimalnej łącznej wartości zakupów o 100 zł niweluje skutki odnotowanego w Polsce w okresie 11 lat wzrostu cen towarów i usług.

Proponowane rozwiązanie nie jest sprzeczne z przepisem art. 147 ust. 1 lit. c dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.), w którym dla takich zakupów przewidziana jest kwota przewyższająca 175 euro lub jej równowartość w walucie krajowej. Państwa członkowskie mają jednak możliwość obniżenia tej kwoty, co ma miejsce w przypadku Polski.

Projektowane rozporządzenie w pełni odpowiada zakresowi delegacji ustawowej.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

Proponowany termin wejścia w życie projektowanych przepisów nie narusza zasad wynikających z uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205), gdyż projektowana regulacja nie dotyczy warunków wykonywania działalności gospodarczej.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług.

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Minister Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Podsekretarz Stanu Konrad Raczkowski

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Zastępca Dyrektora Departamentu PT – Anna Cyrańska
694-37-97 Anna.Cyranska@mf.gov.pl

Data sporządzenia

22.12.2015 r.

Źródło:

Art. 130 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054, z późn. zm.).

Nr w wykazie prac legislacyjnych dotyczących projektów rozporządzeń Ministra Finansów – 11.56

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 marca 2011 r. w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 68, poz. 362), które określało minimalną kwotę łącznej wartości zakupów wraz z podatkiem od towarów i usług w wysokości 200 zł. Oznacza to konieczność wypełniania przez sprzedawców dokumentów „ZWROT VAT DLA PODRÓŻNYCH” przy relatywnie niewielkich zakupach. Proponuje się podwyższenie minimalnej łącznej kwoty wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku do 300 zł.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego ceny towarów i usług, w okresie od 2004 r. do chwili obecnej, wzrosły o blisko 27,64%. Proponowany wzrost kwoty minimalnej łącznej wartości zakupów o 100 zł stanowi 30% wzrost obecnie obowiązującej wartości kwoty i niweluje skutki odnotowanego w Polsce w okresie 11 lat wzrostu cen towarów i usług. Proponowane rozwiązanie powinno korzystnie wpłynąć na zwiększenie liczby i wartości kupowanych przez podróżnych towarów, które zostaną następnie wywiezione w ruchu turystycznym z obszaru celnego Unii Europejskiej. Jednocześnie może przyczynić się do zmniejszenia liczby dokumentów wystawianych przez sprzedawców i skrócenia czasu obsługi podróżnych. Wg danych Izby Celnej w Białymstoku udział dokumentów „ZWROT VAT DLA PODRÓŻNYCH” o wartości do 300 zł w ogólnej liczbie takich dokumentów wyniósł w 2014 r. 20%.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach członkowskich Unii Europejskiej - zgodnie z art. 147 ust. 1 lit. c dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej - dostawa towarów przewożonych w bagażu osobistym podróżnego może być zwolniona od podatku, gdy całkowita wartość dostawy, łącznie z podatkiem VAT, przekracza kwotę 175 euro lub równowartość tej kwoty w walucie krajowej. Państwa członkowskie mogą jednakże zwolnić od podatku dostawę, której całkowita wartość jest niższa od kwoty przewidzianej w ww. przepisie. Minimalna łączna wartość zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku, w poszczególnych państwach członkowskich Unii Europejskiej wynosi równowartość od 90 zł (Szwecja) do 722 zł (Słowacja i Francja). Limit powyżej równowartości 200 zł obowiązuje w 16 państwach członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa

Wielkość

Źródło danych

Oddziaływanie

Przedmiotowa regulacja będzie oddziaływała na podmioty uczestniczące w systemie zwrotu podatku od towarów i usług podróżnym (sprzedawców) oraz na podróżnych niemających miejsca zamieszkania na terytorium Unii Europejskiej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie poddany konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami: Business Centre Club,

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							Nie dotyczy
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Nie dotyczy
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Nie dotyczy
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wzrost wolumenu dokonywanych przez podróżnych zakupów powinien przełożyć się na wzrost napływu kapitału pozytywnie wpływając na aktywizację gospodarczą małych i średnich przedsiębiorstw w szczególności z terenów przygranicznych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Uregulowania zawarte w niniejszym rozporządzeniu nie będą wywierać wpływu na wymienione w pkt 10 obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie projektowanych przepisów nastąpi w momencie wejścia rozporządzenia w życie tj. po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Specyfika regulacji powoduje niezasadność jej ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		