Projekt z dnia 17 sierpnia 2015 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW [1)]

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędowego sprawdzenia

Na podstawie art. 64 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 990 i 1045) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 grudnia 2009 r. w sprawie urzędowego sprawdzenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 417 oraz z 2014 r. poz. 1855) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 w ust. 4 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) umowę ustanawiającą przedstawiciela, o której mowa w art. 7a ust. 5 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 612 i ....).";

2) w § 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku podmiotów urządzających i prowadzących gry liczbowe, gry telebingo i zakłady wzajemne urzędowe sprawdzenie przeprowadza się:

1) w siedzibie podmiotu, a w przypadku spółek, o których mowa w art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, urządzających i prowadzących zakłady wzajemne, w siedzibie oddziału utworzonego w tym celu przez te spółki na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej albo w miejscu przechowywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokumentacji dotyczącej tej działalności przez ustanowionego przez te spółki przedstawiciela;

2) w miejscu, w którym znajdują się centralne maszyny służące do urządzania i prowadzenia gier hazardowych, a w przypadku podmiotów urządzających i prowadzących zakłady wzajemne przez sieć Internet, w miejscu, w którym znajdują się urządzenia, o których mowa w art. 15d ust. 1 i 3 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.".

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[1)] Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku ze zmianami w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 612 i ....), wprowadzonymi ustawą z dnia 12 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych (Dz. U. poz. ...).

Jednym z celów wchodzącej w życie z dniem ..... 2015 r. ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych jest stworzenie możliwości prowadzenia działalności w zakresie gier hazardowych przez spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, albo spółki działające na zasadach właściwych dla tych spółek, mające siedzibę na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, prowadzące działalność w zakresie, o którym mowa w art. 6 ust. 1–3 lub w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych – na zasadach i warunkach określonych w zatwierdzonym regulaminie, udzielonej koncesji lub udzielonym zezwoleniu, a także wynikających z przepisów ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, dalej zwane „spółkami zagranicznymi", pod warunkiem ustanowienia przedstawiciela albo w formie oddziału.

Spółki te są podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą podlegającą kontroli, zatem, stosownie do art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 990 i 1045), winny podlegać urzędowemu sprawdzeniu w takim samym zakresie jak ma to miejsce w przypadku spółek krajowych.

W przypadku podjęcia działalności przez spółki zagraniczne w zakresie urządzania zakładów wzajemnych urzędowym sprawdzeniem – w świetle obecnie obowiązujących przepisów – należałoby objąć siedzibę spółki. Podjęcie czynności w siedzibie spółki zagranicznej nie będzie jednak możliwe, ponieważ znajduje się poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Biorąc powyższe pod uwagę zachodzi konieczność dokonania zmiany rozporządzenia w sprawie urzędowego sprawdzenia, która w przypadku spółek zagranicznych podejmujących działalność w zakresie urządzania zakładów wzajemnych pozwoli na przeprowadzenie urzędowego sprawdzenia. Zmiana obejmuje:

- rozszerzenie katalogu dokumentów dołączanych do zgłoszenia działalności podlegającej urzędowemu sprawdzeniu, o którym mowa w art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, o umowę ustanawiającą przedstawiciela, o której mowa w art. 7a ust. 5 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. Umowa stanowi ważny dokument dotyczący działalności w zakresie urządzania i prowadzenia gier hazardowych, który winien zostać dołączony do zgłoszenia, o którym mowa w art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej.
- objęcie urzędowym sprawdzeniem siedziby oddziału spółki zagranicznej utworzonego na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej albo miejsca przechowywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokumentacji dotyczącej tej działalności przez ustanowionego przez te spółki przedstawiciela. Urzędowe sprawdzenie będzie przeprowadzone także w miejscu, w którym znajdują się centralne maszyny służące do urządzania i prowadzenia gier hazardowych lub urządzenia, o których mowa w art. 15d ust. 1 i 3 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.

Zgodnie z art. 7a ust. 5 pkt 3 zmienionej ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych przedstawiciela ustanawia się w drodze pisemnej umowy, która zawiera w szczególności adres na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pod którym będzie przechowywana dokumentacja dotycząca działalności w zakresie, o którym mowa w art. 6 ust. 1–3 lub w art. 7 ust 2 cyt. ustawy.

W obecnym stanie prawnym w przypadku podmiotów urządzających i prowadzących gry liczbowe, gry telebingo i zakłady wzajemne urzędowe sprawdzenie przeprowadza się w siedzibie podmiotu lub miejscu, w którym znajdują się centralne maszyny służące do urządzania gier i zakładów wzajemnych.

W przypadku podmiotów prowadzących działalność w zakresie gier liczbowych, gry telebingo i zakładów wzajemnych, w tym zakładów wzajemnych urządzanych przez sieć Internet, urzędowe sprawdzenie powinno być przeprowadzone we wszystkich miejscach związanych z działalnością podlegającą kontroli, zarówno w siedzibie spółki, jak i w miejscach, w których znajdują się centralne maszyny służące do urządzania i prowadzenia gier hazardowych lub urządzenia, o których mowa w art. 15d ust. 1 i 3 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. W stosunku do dotychczasowego brzmienia projekt przewiduje zatem objęcie urzędowym sprawdzeniem także miejsc związanych z urządzaniem zakładów wzajemnych przez sieć Internet, w których znajdują urządzenia przetwarzające i

przechowujące informacje oraz dane dotyczące zakładów wzajemnych, a także ich uczestników, o których mowa w art. 15d ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, oraz urządzenia służące do archiwizacji danych, o których mowa w art. 15d ust. 3 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.

Zgodnie z art. 15d ust. 3 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, podmiot urządzający zakłady wzajemne przez sieć Internet jest obowiązany prowadzić, w czasie rzeczywistym, w urządzeniu służącym do archiwizacji danych usytuowanym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, archiwizację wszelkich danych wymienianych między tym podmiotem a uczestnikiem zakładu wzajemnego, w tym pozwalających na ustalenie przebiegu i wyniku zakładu wzajemnego oraz przeprowadzanych transakcji wynikających z tego zakładu oraz danych niezbędnych do identyfikacji uczestnika zakładu wzajemnego.

W przypadku gdy podmiot urządzający zakłady wzajemne przez sieć Internet wykorzystuje urządzenie, o którym mowa w art. 15d ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych zainstalowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, urządzenie to jednocześnie może zapewniać realizację wszystkich funkcji urządzenia służącego do archiwizacji danych.

Ponadto w § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie urzędowego sprawdzenia dokonano zmiany redakcyjnej zmierzającej do zastąpienia sformułowania „centralne maszyny służące do urządzania gier i zakładów wzajemnych" sformułowaniem „centralne maszyny służące do urządzania gier hazardowych". Dotychczasowy zapis odwołuje się bowiem do nieobowiązującej już ustawy o grach i zakładach wzajemnych.

Z uwagi na krótki 14-dniowy termin wejścia w życie ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych (Dz. U. poz. ....) nie jest możliwe przeprowadzenie i zakończenie postępowania legislacyjnego niniejszego rozporządzenia przed wejściem w życie tej ustawy.

Mając zatem na uwadze potrzebę zapewnienia warunków do realizacji przez organy Służby Celnej obowiązku określonego w art. 64 ust. 1 ustawy o Służbie Celnej także w stosunku do spółek zagranicznych, które podejmą działalność w zakresie zakładów wzajemnych, rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie urzędowego sprawdzenia **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Finansów **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Podsekretarz Stanu nadinsp. Jacek Kapica **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Koordynujący zadaniami w Departamencie Kontroli Celnej, Podatkowej i Kontroli Gier st. asp. Arkadiusz Łaba	**Data sporządzenia** 17 sierpnia 2015 r. **Źródło:** Upoważnienie ustawowe **Nr w wykazie prac** 7.33 w Wykazie prac legislacyjnych dotyczący projektów rozporządzeń Ministra Finansów

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W przypadku podjęcia działalności w zakresie urządzania zakładów wzajemnych przez spółki zagraniczne, o których mowa w art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 612 i poz. ....), urzędowym sprawdzeniem nie można będzie objąć siedziby spółki, która znajduje się poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
Dotychczasowe brzmienie § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie urzędowego sprawdzenia nie uwzględnia miejsc związanych z urządzaniem zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie urzędowego sprawdzenia ma na celu objęcie spółek zagranicznych podejmujących działalność w zakresie zakładów wzajemnych urzędowym sprawdzeniem, które będzie przeprowadzane w siedzibie oddziału utworzonego przez te spółki na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej albo w miejscu przechowywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokumentacji dotyczącej tej działalności przez ustanowionego przez te spółki przedstawiciela oraz w miejscu, w którym znajdują się centralne maszyny służące do urządzania i prowadzenia gier hazardowych.
Doprecyzowanie brzmienia § 9 ust. 2 rozporządzenia w sprawie urzędowego sprawdzenia w zakresie rozszerzenia katalogu miejsc, które winny podlegać urzędowemu sprawdzeniu, o miejsca związane z urządzaniem zakładów wzajemnych przez sieć Internet.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opiniowany projekt reguluje zagadnienia, które pozostają w gestii państw członkowskich UE i nie podlegają harmonizacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Spółki akcyjne lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, albo działające na zasadach właściwych dla tych spółek posiadające siedzibę na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym podejmujące działalność w zakresie urządzania zakładów wzajemnych.	W chwili obecnej brak jest danych dotyczących liczby podmiotów, na które oddziałuje projekt. Na koniec 2013 roku obowiązywały 33 zezwolenia na urządzanie zakładów wzajemnych. 5 podmiotów uzyskało zezwolenie Ministra Finansów na urządzanie i prowadzenie działalności w zakresie zakładów wzajemnych przez sieć Internet.	Nie dotyczy. Ministerstwo Finansów	Objęcie podmiotu urzędowym sprawdzeniem. W spółkach zostało przeprowadzone urzędowe sprawdzenie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do konsultacji publicznych równolegle z uzgodnieniami zewnętrznymi. Projekt zostanie skierowany do następujących organizacji społecznych oraz zainteresowanych podmiotów i instytucji:
Business Centre Club – Związek Pracodawców,

Konfederacja „Lewiatan”,
Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
Krajowa Izba Gospodarcza,
Polska Izba Handlu,
Izba Gospodarcza Producentów i Operatorów Urządzeń Rozrywkowych,
Stowarzyszenie Pracodawców i Pracowników Firm Bukmacherskich,
Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Promocji Odpowiedzialnej Gry,
Ogólnopolski Zawiązek Pracodawców Branży Rozrywkowej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie generuje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych oraz nie wpłynie na wzrost wydatków oraz zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☑ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☑ nie dotyczy

Komentarz:
Regulacja ma charakter neutralny z punktu widzenia podmiotu podejmującego działalność w zakresie urządzania zakładów wzajemnych. W miejsce siedziby spółki urzędowym sprawdzeniem objęta będzie siedziba oddziału utworzonego przez spółkę zagraniczną na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej albo w miejsce przechowywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokumentacji dotyczącej działalności przez ustanowionego przez te spółki przedstawiciela.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie rozporządzenia przewidziane z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja jest niezasadna.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak