

UZASADNIENIE

W obecnie obowiązującym stanie prawnym terytorialny zasięg działania dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych określa rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 listopada 2003 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1441). Integralną treść ww. rozporządzenia stanowią załączniki, które m.in. określają siedziby naczelników urzędów skarbowych i terytorialny zasięg ich działania. Przy tworzeniu ww. wykazów przyjęto generalną zasadę, zgodnie z którą siedziby oraz terytorialny zasięg działania organów podlegających Ministrowi Finansów pokrywa się, lub uwzględnia odpowiednie jednostki podziału terytorialnego kraju ustanowione ustawą z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz.U. Nr 96 poz. 603, z późn. zm.). Zgodnie z tą ustawą, w Polsce funkcjonuje podział terytorialny kraju na województwa, powiaty i gminy. Ustawa tworzy 16 województw i określa siedziby wojewodów i sejmików wojewódzkich. Urzędowy wykaz gmin i powiatów oraz ich siedzib stanowi natomiast załącznik do obwieszczenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie wykazu gmin i powiatów wchodzących w skład województw (M.P. Nr 48, poz. 654), wydane na podstawie art. 2 ust. 3 ww. ustawy.

W oparciu o powyższe założenia, dotychczasowe rozporządzenie przewiduje, że terytorialny zasięg działania dyrektorów izb skarbowych obejmuje teren całego województwa, a ich siedziby pokrywają się z siedzibami władz wojewódzkich. Aktualnie funkcjonuje 16 dyrektorów izb skarbowych, którzy wykonują swoje zadania przy pomocy kierowanej przez siebie izby skarbowej. Analogiczną zasadę przyjęto również przy określaniu siedzib i terytorialnego zasięgu działania naczelników urzędów skarbowych. W tym przypadku, podstawową jednostką obsługiwaną przez naczelnika urzędu skarbowego, który wykonuje swoje zadania przy pomocy kierowanego przez siebie urzędu skarbowego jest powiat, w ramach którego wylicza się wchodzące w jego skład miasta i gminy. Wyjątkami od tej zasady są duże ośrodki miejskie, w których funkcjonuje większa liczba urzędów skarbowych, a także pewna liczba powiatów, w których nie utworzono urzędu skarbowego. W przypadku miast obsługiwanych przez więcej niż jeden urząd skarbowy stosuje się podział miasta na jego części (dzielnice), któremu towarzyszy opis rozgraniczenia terytorialnego zasięgu działania poszczególnych naczelników.

Z dniem 1 stycznia 2016 r., na mocy art. 76 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz.) traci moc ustawa o urzędach i izbach skarbowych. W związku z tym

straci moc również ww. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 listopada 2003 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych.

Jednocześnie art. 14 ust. 1 ustawy o administracji podatkowej przewiduje delegację dla Ministra Finansów do określenia, w drodze rozporządzenia, wydanego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej, terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych, a także siedziby Dyrektora Biura Krajowej Informacji Podatkowej, uwzględniając potrzebę właściwej organizacji wykonywania zadań.

Wypełnienie ww. delegacji stanowi niniejszy projekt rozporządzenia, którego zakres obejmuje określenie:

- siedziby oraz terytorialnego zasięgu działania dyrektorów izb skarbowych, w załączniku nr 1 do rozporządzenia,
- siedziby i terytorialnego zasięgu działania naczelników urzędów skarbowych, w załączniku nr 2 do rozporządzenia,
- siedziby Dyrektora Biura Krajowej Informacji Podatkowej.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia w swej istocie utrzymuje siedziby i terytorialny zasięg działania dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych w kształcie określonym w rozporządzeniu z dnia 19 listopada 2003 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych.

Wyjątek stanowią siedziby naczelników urzędów skarbowych właściwych wyłącznie w zakresie określonej kategorii podatników oraz wyznaczonych do wykonywania niektórych zadań należących do innych naczelników urzędów skarbowych, którzy zostaną określani w odrębnych rozporządzeniach Ministra Finansów. Przy tym projekt rozporządzenia w załączniku nr 2 wymienia również tych naczelników urzędów skarbowych, którzy na podstawie obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów nie wykonują zadań egzekucji administracyjnej należności pieniężnych. Dotyczy to: Naczelnika Urzędu Skarbowego w Górze (lp. 5), Naczelnika Urzędu Skarbowego w Polkowicach (lp. 18), Naczelnika Urzędu Skarbowego w Łęcznej (lp. 67), Naczelnika Urzędu Skarbowego w Rykach (lp. 73), Naczelnika Urzędu Skarbowego w Łęczycy (lp. 95), Naczelnika Urzędu Skarbowego w Pajęcznie (lp. 106), Naczelnika Urzędu Skarbowego w Lipsku (lp. 153), Naczelnika Urzędu Skarbowego w Przysusze (lp. 167), Naczelnika Urzędu

Skarbowego w Nisku (lp. 216), Naczelnika Urzędu Skarbowego w Hajnówce (lp. 232), Naczelnika Urzędu Skarbowego w Kazimierzy Wielkiej (lp. 298) i Naczelnika Urzędu Skarbowego we Włoszczowej (lp. 309). W konsekwencji powyższego, przedmiotowy projekt nie wskazuje również terytorialnego zasięgu działania niektórych naczelników urzędów skarbowych, właściwych w zakresie wykonywania zadań egzekucji administracyjnej należności pieniężnej, należących do zadań innych naczelników urzędów skarbowych.

Ponadto w projekcie uwzględniono zmiany, jakie w zakresie tworzenia, łączenia, dzielenia lub zmiany statusu jednostek samorządu terytorialnego przyniosły w latach 2013 i 2014 rozporządzenia Rady Ministrów wydawane na podstawie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie gminnym.

Zmiany zostały wprowadzone do załącznika nr 2 projektowanego rozporządzenia w następującym zakresie:

- 1) w części dotyczącej województwa dolnośląskiego w lp. 23 określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Urzędu Skarbowego w Wałbrzychu zmiana wynika z konieczności uwzględnienia postanowień rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 lipca 2012 r. w sprawie przywrócenia miastu Wałbrzych statusu miasta na prawach powiatu oraz ustalenia granic powiatu wałbrzyskiego (Dz. U. z 2012 r., poz. 853), na podstawie którego z dniem 1 stycznia 2013 r. przywrócono miastu Wałbrzych status miasta na prawach powiatu i jednocześnie ustalono granice powiatu wałbrzyskiego z siedzibą władz w Wałbrzychu, obejmującego gminy o statusie miasta: Boguszów-Gorce, Jedlina-Zdrój i Szczawno-Zdrój oraz gminy: Czarny Bór, Głuszyca, Mieroszów, Stare Bogaczowice i Walim.
- 2) w części dotyczącej województwa lubuskiego w lp. 86 i 87, określających terytorialny zasięg działania Naczelnika Pierwszego Urzędu Skarbowego w Zielonej Górze oraz Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego w Zielonej Górze. Zmiana wynika z konieczności uwzględnienia postanowień § 1 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany siedziby władz gminy* (Dz.U. z 2014 r. poz. 1023), na podstawie którego z dniem 1 stycznia 2015 r. w województwie lubuskim połączone zostało miasto na prawach powiatu Zielona Góra, z gminą Zielona Góra w powiecie zielonogórskim. W wyniku powyższego powstała nowa jednostka pomocnicza Miasta Zielona Góra, tj. dzielnica Nowe Miasto, której powierzchnia pokrywa się z obszarem byłej gminy Zielona Góra. Jednak aby

mieszkańcy możliwie najmniej odczuli administracyjne skutki ww. połączenia, zasadne jest by terytorium dotychczasowej gminy Zielona Góra (obecnie dzielnica Zielonej Góry - Nowe Miasto) nadal podlegało pod właściwość miejscową Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego w Zielonej Górze. Stąd też projekt rozporządzenia przewiduje, by Naczelnik Pierwszego Urzędu Skarbowego w Zielonej Górze swoim zasięgiem terytorialnym obejmował część miasta na prawach powiatu Zielona Góra oraz część zachodnią miasta z wyłączeniem części pod nazwą Nowe Miasto. Natomiast Naczelnik Drugiego Urzędu Skarbowego w Zielonej Górze obejmowałby swoim terytorialnym zasięgiem m.in. część zachodnią miasta Zielona Góra pod nazwą Nowe Miasto.

- 3) w części dotyczącej województwa pomorskiego w lp. 254 określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Urzędu Skarbowego w Pucku zmiana wynika z konieczności uwzględnienia postanowień § 3 i § 4 pkt 1 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie połączenia gmin, ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany siedziby władz gminy*, zgodnie z którymi n z dniem 1 stycznia 2015 r. odbiera się status miasta gminie Władysławowo, w powiecie puckim, w województwie pomorskim i jednocześnie z tym samym dniem nadaje się status miasta tej samej miejscowości.
- 4) w części dotyczącej województwa pomorskiego w lp. 257 określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Urzędu Skarbowego w Starogardzie Gdańskim zmiana wynika z konieczności uwzględnienia postanowień § 2 i § 3 pkt 4 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia z dnia 30 lipca 2013 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz.U. z 2013 r. poz. 869)*, stanowiących, iż z dniem 1 stycznia 2014 r. odbiera się status miasta gminie Czarna Woda, w powiecie starogardzkim, w województwie pomorskim i jednocześnie nadaje się status miasta miejscowości Czarna Woda.

Opisane powyżej zmiany mają charakter formalny i nie mają wpływu na terytorialny zasięg działania naczelników ww. urzędów skarbowych.

Projekt rozporządzenia wprowadza także zmiany uwzględniające wnioski niektórych dyrektorów izb skarbowych, którzy zgłosili konieczność wprowadzenia poprawek wynikających z wejścia w życie przepisów mających wpływ na określenie terytorialnego zasięgu działania organów

podatkowych, uchwał rad miejskich i gminnych zmieniających nazwy miejscowości lub ich części, nazw ulic, a także z potrzeby sprostowania dostrzeżonych błędów.

Zmiany opisu terytorialnego zasięgu działania naczelników urzędów skarbowych z ww. przyczyn dotyczą:

- 1) w części dotyczącej województwa lubelskiego, na wniosek Dyrektora Izby Skarbowej w Lublinie, w lp. 73, określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Urzędu Skarbowego w Rykach zastąpiono nazwę gminy: „Ułęż” nazwą prawidłową: „Ułęż”;
- 2) w części dotyczącej województwa małopolskiego, na wniosek Dyrektora Izby Skarbowej w Krakowie:
 - w lp. 126, określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Urzędu Skarbowego Kraków-Nowa Huta, część miasta na prawach powiatu Kraków pod nazwą „Grębałów” zastąpiono nazwą „Wzgórza Krzesławickie”. Powyższa zmiana wynika z uchwały Nr CX/1107/06 Rady Miasta Krakowa z dnia 24 maja 2006 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXVII/660/96 Rady Miasta Krakowa z dnia 18 grudnia 1996 r. w sprawie organizacji i zakresu działania dzielnic,
 - w lp. 130, określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Urzędu Skarbowego Kraków-Śródmieście, wymienioną ul. „Odmentową” zastąpiono ul. „Odmętową”. Zmiana wynika z błędnego zapisu literowego;
- 3) w części dotyczącej województwa mazowieckiego w lp. 181, określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego Warszawa Śródmieście, uzupełniono właściwość miejscową ww. Naczelnika o sprawy z zakresu świadczenia usług międzynarodowego okazjonalnego przewozu drogowego osób, o którym mowa w art. 134a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054, z późn. zm.). Dodatkowo pkt 4 tiret 4 dostosowano do treści art. 89 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy wskazując, iż Naczelnik Drugiego Urzędu Skarbowego Warszawa-Śródmieście będzie właściwy na terytorium całego kraju również w sprawach z zakresu zwrotu podatku od towarów i usług podmiotom nieposiadającym siedziby działalności gospodarczej, stałego miejsca prowadzenia działalności gospodarczej, z którego dokonywano transakcji gospodarczych, stałego miejsca zamieszkania lub zwykłego miejsca pobytu na terytorium kraju, niedokonujących sprzedaży na terytorium kraju. Ponadto wymaga uwzględnienia postanowienie § 4 ust. 2 pkt 1 *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie przypadków i trybu zwrotu podatku od towarów i usług siłom zbrojnym,*

wielonarodowym kwaterom i dowództwom oraz ich personelowi cywilnemu (Dz. U. z 2015 r. poz. 72, z późn. zm.), wskazujący zmodyfikowany katalog podmiotów uprawnionych do zwrotu podatku od towarów i usług;

- 4) w części dotyczącej województwa podlaskiego w lp. 228, określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Pierwszego Urzędu Skarbowego w Białymstoku, na wniosek Dyrektora Izby Skarbowej w Białymstoku, dopisano trzy obszary, tj. Bema, Mickiewicza i Ścianka;
- 5) w części dotyczącej województwa podlaskiego w lp. 229, określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego w Białymstoku, na wniosek Dyrektora Izby Skarbowej w Białymstoku, skorygowano zasięg terytorialny ww. Naczelnika obejmujący część miasta na prawach powiatu – Białystok do podziału administracyjnego miasta Białystok pod nazwami: Bojary, Dojlidy, Dojlidy Górne, Jaroszkówka, Piasta I, Piasta II, Skorupy, Wygoda, Zawady. Obecny podział administracyjny Białegostoku ukształtował się w wyniku uchwały Rady Miejskiej Białegostoku nr XXXI/331/04 z dnia 25 października 2004 r. w sprawie podziału miasta na osiedla oraz uchwały nr LXII/787/06 z dnia 23 października 2006 roku zmieniającej uchwałę w sprawie podziału miasta na osiedla;
- 6) w części dotyczącej województwa śląskiego w lp. 272 określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego w Gliwicach zmiana uwzględnienia wniosek Dyrektora Izby Skarbowej w Katowicach, który zgłosił konieczność poprawienia zapisów o rozgraniczeniu terytorialnego zasięgu działania pomiędzy Pierwszym i Drugim Urzędem Skarbowym w Gliwicach w związku ze zmianami w nazewnictwie ulic w tym mieście. Powyższe związane jest zmianą części ulicy Wyczółkowskiego na ulicę Kresową, będącą ulicą graniczną terytorialny zasięg działania ww. Naczelników Urzędów Skarbowych.
- 7) w części dotyczącej województwa zachodniopomorskiego w lp. 377 określającej terytorialny zasięg działania Naczelnika Trzeciego Urzędu Skarbowego w Szczecinie uwzględniono wniosek Dyrektora Izby Skarbowej w Szczecinie, który zgłosił konieczność poprawienia zapisów o rozgraniczeniu terytorialnego zasięgu działania pomiędzy Pierwszym i Trzecim Urzędem Skarbowym w Szczecinie w związku ze zmianą ulicy Hutniczej na ulicę Antosiewicza.

Opisane powyżej zmiany również mają charakter formalny i nie mają wpływu na terytorialny zasięg działania naczelników ww. urzędów skarbowych.

Ponadto na wniosek Dyrektora Izby Skarbowej w Opolu dokonano zmiany terytorialnego zasięgu działania Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego w Opolu (lp. 202) poprzez przekazanie do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Brzegu (lp. 193) obsługi gminy Popielów, natomiast do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Kluczborku (lp. 196) obsługi gminy Murów. Zmiany mają na celu zmniejszenie rozpiętości w obciążeniu pracą ww. Urzędów. Z uwagi na istniejące powiązania gospodarcze i komunikacyjne, zmiany nie będą miały wpływu na dostępność i poziom obsługi podatników.

Z uwagi na wyodrębnienie organizacyjne Biura Krajowej Informacji Podatkowej oraz utworzenie nowego organu administracji podatkowej, którym jest Dyrektor Biura Krajowej Informacji Podatkowej w § 2 projektu rozporządzenia określono siedzibę tego organu w Bielsku-Białej. Zasięg terytorialnego działania tego organu, który obejmuje teren całego kraju, określa art. 9 ust. 2 ustawy o administracji podatkowej.

W związku ze zmianą terytorialnego zasięgu działania naczelnika urzędu skarbowego (tj. Naczelnika Urzędu Skarbowego w Brzegu oraz Naczelnika Urzędu Skarbowego w Kluczborku polegającą na włączeniu do nich obszaru odpowiednio gminy Popielów oraz gminy Murów, znajdujących się wcześniej w zakresie terytorialnego zasięgu działania Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego w Opolu), w § 3 projektu wprowadzono ogólną regulację stanowiącą, iż zmiana naczelnika urzędu skarbowego właściwego w sprawach ewidencji podatników i płatników, powstała w wyniku zmiany terytorialnego zasięgu działania naczelnika urzędu skarbowego, nie wymaga dokonania przez podmiot zgłoszenia aktualizacyjnego, o którym mowa w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2012 r. poz. 1314).

Stosownie do § 4 przedmiotowego projektu rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i nie podlegają harmonizacji z prawem unijnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Opracowanie:

Artur Wyrzykowski,
Główny specjalista, tel. 694-39-44
Departament Administracji Podatkowej