Nazwa projektu	**Data sporządzenia** **18 sierpnia 2015 r.**
rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych oraz siedziby dyrektora Biura Krajowej Informacji Podatkowej **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jacek Kapica – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Grzegorz Mróz- Zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Podatkowej w Ministerstwie Finansów, tel. 22 694 40 34 e-mail: grzegorz.mroz@mofnet.gov.pl	**Źródło:** Delegacja zawarta w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz.) **Nr w wykazie prac** **1.30**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz.U. poz.), zgodnie z którą minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej, określi, w drodze rozporządzenia, terytorialny zasięg działania oraz siedzibę dyrektora izby skarbowej i naczelnika urzędu skarbowego a także siedzibę dyrektora Biura Krajowej Informacji Podatkowej, uwzględniając potrzeby właściwego zorganizowania wykonywanych zadań.

W Polsce funkcjonuje aktualnie 16 izb skarbowych i 400 urzędów skarbowych, w tym 20 wyspecjalizowanych urzędów skarbowych obsługujących tzw. „dużych podatników". Ich terenową sieć określa rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 listopada 2003 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1441) wydane na podstawie art. 5 ust. 9c ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych (Dz. U z 2015 r. poz. 578).

Biorąc pod uwagę, że ww. ustawa przestanie obowiązywać wraz z wejściem w życie ustawy o administracji podatkowej, co nastąpi z dniem 1 stycznia 2016 r., zachodzi konieczność opracowania nowego rozporządzenia określającego terytorialny zasięg działania oraz siedziby dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych oraz siedzibę nowo powstałego organu administracji podatkowej, tj. dyrektora Biura Krajowej Informacji Podatkowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie utrzymuje siedziby i terytorialny zasięg działania dyrektorów izb skarbowych i naczelników urzędów skarbowych w kształcie określonym w rozporządzeniu z dnia 19 listopada 2003 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych.
Wyjątek stanowią siedziby naczelników urzędów skarbowych właściwych wyłącznie w zakresie określonej kategorii podatników oraz wyznaczonych do wykonywania niektórych zadań należących do innych naczelników urzędów skarbowych, które zostaną wskazane w odrębnych rozporządzeniach Ministra Finansów.
Ponadto z uwagi na wyodrębnienie organizacyjne Biura Krajowej Informacji Podatkowej oraz utworzenie nowego organu administracji podatkowej, którym jest dyrektor Biura Krajowej Informacji Podatkowej w rozporządzeniu wprowadza się przepis określający siedzibę tego organu w Bielsku-Białej. Zasięg terytorialnego działania tego organu, który obejmuje teren całego kraju, określa art. 10 ust. 2 ustawy o administracji podatkowej.
W projekcie uwzględniono także zmiany, jakie w zakresie tworzenia, łączenia, dzielenia lub zmiany statusu jednostek samorządu terytorialnego przyniosły w latach 2013 i 2014 rozporządzenia Rady Ministrów wydawane na podstawie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o samorządzie gminnym oraz wnioski niektórych dyrektorów izb skarbowych, którzy zgłosili konieczność naniesienia poprawek wynikających z wejścia w życie przepisów mających wpływ na określenie terytorialnego zasięgu działania organów podatkowych, uchwał rad miejskich i gminnych zmieniających nazwy miejscowości lub ich części, nazw ulic, a także z potrzeby sprostowania dostrzeżonych błędów
Opisane powyżej zmiany mają charakter formalny i nie mają wpływu na terytorialny zasięg działania naczelników ww. urzędów skarbowych.
Ponadto projekt uwzględnia wniosek Dyrektora Izby Skarbowej w Opolu o dokonanie zmiany terytorialnego zasięgu działania Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego w Opolu poprzez przekazanie obsługi gminy Popielów do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Brzegu, natomiast obsługi gminy Murów do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Kluczborku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Urzędy skarbowe	Terenową sieć organów administracji podatkowej pierwszej instancji tworzy 400 urzędów skarbowych	Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 listopada 2003 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1441)	Zaktualizowanie terytorialnego zasięgu działania naczelników urzędów skarbowych w zakresie wynikającym z tworzenia, łączenia, dzielenia lub zmiany statusu jednostek samorządu terytorialnego oraz w wyniku uwzględnienia wniosków niektórych dyrektorów izb skarbowych.
Izby skarbowe	Terenową sieć organów administracji podatkowej drugiej instancji tworzy 16 izb skarbowych	Jak wyżej	Izby skarbowe sprawują nadzór instancyjny nad urzędami skarbowymi. Ponadto w sprawach organizacyjno-finansowych izby skarbowe wraz z podległymi urzędami skarbowymi stanowią jednostki organizacyjne.
Podatnicy i płatnicy obsługiwani przez organy administracji podatkowej	Brak danych w odniesieniu do konkretnych miejscowości		Podatnicy zamieszkujący gminy Popielów i Murów, podlegający pod właściwość Naczelnika Drugiego Urzędu Skarbowego w Opolu przejdą pod właściwość odpowiednio Naczelnika Urzędu Skarbowego w Brzegu (gmina Popielów) oraz Naczelnika Urzędu Skarbowego w Kluczborku (gmina Murów). Powyższa zmiana właściwości nie będzie miała ujemnego wpływu na obsługę mieszkańców wyłączonych gmin, gdyż gminy te, ze względu na lepsze połączenia komunikacyjne i istniejące powiązania gospodarcze i administracyjne, uzyskają obsługę w zakresie spraw powierzonych ww. naczelnikom urzędów skarbowych na poziomie niepogorszonym.
dyrektor Biura Krajowej Informacji Podatkowej		Dane własne	Siedziba dyrektora BKIP w Bielsku-Białej.
Pracownicy izb skarbowych wykonujący zadania w biurach Krajowej Informacji Podatkowej	ok. 570 osób	Dane własne	Pracownicy dotychczas zatrudnieni w izbach skarbowych wykonujący zadania z zakresu Biur Krajowej Informacji Podatkowej zmienią pracodawcę i będą realizować dotychczasowe i nowe zadania w nowej jednostce organizacyjnej, tj. Biurze

			Krajowej Informacji Podatkowej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W celu przeprowadzenia konsultacji publicznych, projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

1) organizacje związkowe zrzeszające pracowników jednostek administracji podatkowej, tj.:

- Radę Sekcji Krajowej Pracowników Skarbowych NSZZ „Solidarność”;
- Federację Związków Zawodowych Pracowników Skarbowych;
- Związek Zawodowy Pracowników Egzekucji Administracyjnej;
- Ogólnopolską Federację Związków Zawodowych Działających przy Wyspecjalizowanych Urzędach Skarbowych

2) Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, nie spowoduje również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków dla sektora finansów publicznych, w tym dochodów i wydatków państwa oraz samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
		X						
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	X						

niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zmiany terytorialnego zasięgu działania ujęte w projekcie nie będą miały wpływu na funkcjonowanie przedsiębiorców
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	jw.
Niemierzalne		

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie X nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 1 stycznia 2016 roku.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Zmiany proponowane w projektowanym rozporządzeniu mają charakter formalny i nie wpłyną zasadniczo na efekty funkcjonowania urzędów skarbowych.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.