

Projekt z dnia 20 października 2015 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych
wyrobów akcyzowych**

Na podstawie art. 85 ust. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 sierpnia 2015 r. w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. poz. 1342) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 dodaje się pkt 3 i 4 w brzmieniu:

„3) niewymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa;

4) określonych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie.”;

2) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:

„§ 6a. Do wyrobów określonych w § 1 pkt 3 i 4 przepisy § 2 pkt 3, § 3 pkt 3, § 4 pkt 3, § 5 pkt 3 i § 6 stosuje się odpowiednio.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym

weryfikowanym przy pomocy ważnego

kwalifikowanego certyfikatu/

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1256).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1559, 1662 i 1877 oraz z 2015 r. poz. 18, 211, 978, 1269 i 1479.

UZASADNIENIE

Projektowana regulacja stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych wynikającego z art. 85 ust. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Niniejsze rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 sierpnia 2015 r. w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. poz. 1342).

Konieczność przygotowania projektu rozporządzenia wynika ze zmian w art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy wprowadzonych ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1479). Ustawodawca rozszerzył definicję ubytków wyrobów akcyzowych o straty wyrobów niewymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, powstałe podczas stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy, z wyłączeniem strat powstałych podczas produkcji (w tym przede wszystkim olejów smarowych) oraz wyrobów akcyzowych określonych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie, powstałe podczas stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy, z wyłączeniem strat powstałych podczas ich produkcji, oraz podczas przemieszczania poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy na podstawie dokumentu dostawy.

W dotychczasowym stanie prawnym straty olejów smarowych oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie, nie były taktowane jako ubytki wyrobów akcyzowych i podlegały opodatkowaniu akcyzą na podstawie przepisów ogólnych (art. 8 ust. 1 ustawy). W związku z faktem, że ustawowa definicja ubytków wyrobów akcyzowych nie obejmowała strat ww. wyrobów, pojawiały się wątpliwości interpretacyjne, czy straty te w ogóle podlegają opodatkowaniu akcyzą.

W związku z powyższym zaproponowano, aby normy ubytków tych wyrobów mogły być rozliczane na podstawie norm dopuszczalnych ubytków, w wysokości jak dla paliw ciekłych, dlatego w § 1 rozporządzenia w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych dodano ust. 3 i 4 rozszerzające katalog wyrobów, których normy ubytków określa ten akt prawny. W projekcie rozporządzenia określono normy ubytków przedmiotowych wyrobów, w wysokości analogicznej jak w przypadku norm ubytków paliw ciekłych powstających w czasie ich przyjęcia do magazynu, magazynowania, przeładunku w składzie podatkowym oraz wydania z magazynu wyrobów gotowych w czasie ich magazynowania.

Ze względu na właściwości fizykochemiczne olejów smarowych, klasyfikowanych w układzie odpowiadającym Nomenklaturze Scalonej (CN) jako oleje ciężkie, oraz dużej części wyrobów akcyzowych (oleje i pozostałe produkty destylacji wysokotemperaturowej smoły węglowej, węglowodory cykliczne np. ksyleny, toluen) określonych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie, zaproponowano zastosowanie norm ubytków w takiej wysokości jak dla olejów ciężkich

oznaczonych kodami CN od 2710 19 31 do 2710 19 69 oraz ich mieszanin z biokomponentami. Dlatego po § 6 dodano nowy § 6a. Zgodnie z zaproponowanym zapisem, w przypadku wyrobów akcyzowych niewymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa oraz wyrobów akcyzowych określonych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, normy określone w § 2 pkt 3, § 3 pkt 3, § 4 pkt 3, § 5 pkt 3 i § 6 rozporządzenia stosuje się odpowiednio.

Stosownie do postanowień § 2 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., co związane jest z równoległym wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw oraz rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych.

Termin wejścia w życie rozporządzenia jest zgodny z postanowieniami uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).

Projekt rozporządzenia będzie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projektowane zmiany nie zawierają norm technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlegają notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z § 27 ust. 4 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Osoba właściwa w sprawach dot. projektu:

Cezary Komorowski

Naczelnik Wydziału Stawek, Norm Ubytków,

Deklaracji oraz Technologii Wyrobów

Departament Podatku Akcyzowego

tel. (022) 694 32 67

cezary.komorowski@mf.gov.pl

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Podsekretarz Stanu Jarosław Neneman

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Cezary Komorowski, Ministerstwo Finansów, Departament Podatku

Akcyzowego tel. 694 32 67 e-mail: cezary.komorowski@mf.gov.pl

Data sporządzenia

20 października 2015 r.

Źródło:

ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

Nr w wykazie prac Ministra Finansów
10.64

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność przygotowania projektu rozporządzenia wynika ze zmian w art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o podatku akcyzowym wprowadzonych ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1479). W dotychczasowym stanie prawnym straty wyrobów akcyzowych, niewymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, powstałe podczas stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy, z wyłączeniem strat powstałych podczas produkcji (w tym przede wszystkim olejów smarowych) oraz wyrobów akcyzowych określonych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie, powstałe podczas stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy, z wyłączeniem strat powstałych podczas produkcji, oraz podczas przemieszczania poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy na podstawie dokumentu dostawy nie są ujęte w definicji ubytków wyrobów akcyzowych i podlegają opodatkowaniu akcyzą na podstawie przepisów ogólnych (art. 8 ust. 1 ustawy), np. z tytułu produkcji. W związku z faktem, że ustawowa definicja ubytków wyrobów akcyzowych nie obejmuje strat ww. wyrobów, pojawiały się wątpliwości interpretacyjne, czy straty te są w ogóle opodatkowane akcyzą.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Objęcie wymienionych w pkt 1 wyrobów akcyzowych definicją ubytków wiąże się z możliwością zwolnienia od akcyzy tych ubytków, które będą mieściły się granicach określonych norm. Konsekwencją tego jest konieczność określenia dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych. Normy ubytków przedmiotowych wyrobów zostaną określone w rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Prawodawca wspólnotowy w art. 7 ust. 5 dyrektywy z dnia 16 grudnia 2008 r. 2008/118/WE w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającej dyrektywę 92/12/EWG pozostawił państwom członkowskim swobodę ustanowienia własnych zasad i warunków ustalania całkowitego zniszczenia i nieodwracalnej utraty wyrobów akcyzowych. W ramach przyznanych przez dyrektywę 2008/118/WE kompetencji poszczególne państwa członkowskie ustanowiły swoje własne, różnorodne zasady tych rozliczeń. Brak jest tożsamyh rozwiązań w innych państwach członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku akcyzowego prowadzący działalność gospodarczą	ok. 2350 – liczba zmienna	Izby Celne	doprecyzowanie dotychczasowej regulacji, która była niejednolicie interpretowana przez podatników i organy podatkowe.
Naczelnicy Urzędów Celných	44	rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie właściwości urzędów celnych i izb celnych w zakresie akcyzy	doprecyzowanie dotychczasowej regulacji, która była niejednolicie interpretowana przez podatników i organy podatkowe.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą udostępnienia w projekcie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, każdy będzie mógł zgłosić zainteresowanie pracami nad tym projektem w formie wymaganej ww. ustawą. Informacja o zamieszczeniu projektu rozporządzenia na

stronie internetowej RCL (www.rcl.gov.pl) zostanie przekazana do Polskiej Izby Paliw Płynnych, Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego, Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego, Konfederacji Lewiatan, Business Center Club, Krajowej Izby Gospodarczej, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Pozostaje również bez wpływu na wzrost wydatków sektora finansów publicznych
---------------------	--

**Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń**

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						
		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Usunięcie problemów interpretacyjnych oraz ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wyrobów akcyzowych, umożliwienie skuteczniejszego i racjonalnego planowania prowadzonej działalności gospodarczej, Proponowane rozwiązanie przyczyni się także do zwiększenia stabilności systemu prawa, a w konsekwencji wzrostu zaufania obywateli i przedsiębiorców do państwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Usunięcie problemów interpretacyjnych oraz ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wyrobów akcyzowych, umożliwienie skuteczniejszego i racjonalnego planowania prowadzonej działalności gospodarczej, Proponowane rozwiązanie przyczyni się także do zwiększenia stabilności systemu prawa, a w konsekwencji wzrostu zaufania obywateli i przedsiębiorców do państwa.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia będzie skutkować obniżeniem kosztów funkcjonowania przedsiębiorców poprzez redukcję akcyzy. W obecnym stanie prawnym straty przedmiotowych wyrobów, podlegają opodatkowaniu akcyzą na podstawie przepisów ogólnych (art. 8 ust. 1 ustawy) Projektowana zmiana - rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych spowoduje, że normy dopuszczalnych ubytków będą dla wszystkich podmiotów jednakowe. Różnorodność i mnogość czynników mających bezpośredni bądź pośredni wpływ na wielkość powstających strat przedmiotowych wyrobów akcyzowych w poszczególnych latach praktycznie uniemożliwiają dokonanie oszacowania potencjalnych skutków w ujęciu wartościowym dla przedsiębiorców.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
1 stycznia 2016 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidywana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		