

Uzasadnienie

Wydanie projektowanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych spowodowane jest zmianą upoważnienia ustawowego zawartego w art. 43 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.), dokonanej ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1479). Ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. uchyliła przepis art. 43 ust. 1 pkt 4 ustawy o podatku akcyzowym z dnia 6 grudnia 2008 r., stanowiący delegację ustawową uprawniającą ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu stosowania i dokumentowania procedury zawieszenia poboru akcyzy w odniesieniu do wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, sposobu prowadzenia ewidencji dokumentów handlowych towarzyszących przemieszczaniu tych wyrobów oraz zakresu danych, które powinna zawierać ewidencja. Wobec powyższego zaistniała konieczność wydania nowego rozporządzenia Ministra Finansów, które stanowić będzie wykonanie delegacji ustawowych zawartych w art. 43 ust. 1 pkt 6, art. 55 ust. 3 oraz art. 77 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia o podatku akcyzowym, (zwanej dalej „ustawą”).

Ponadto, w związku ze zmianą ustawy na mocy ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, zachodzi konieczność dostosowania dotychczasowych regulacji dotyczących dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych do zmienionych regulacji ustawowych.

Projektowane rozporządzenie zastąpi obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych (Dz. U. Nr 158, poz. 1065) w zakresie określenia trybu i warunków zwrotu akcyzy, warunków dokonywania przeładunku wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy poza składem podatkowym, wzoru i sposobu obiegu kart uproszczonego dokumentu towarzyszącego oraz warunków, na jakich dokument handlowy może zastąpić uproszczony dokument handlowy.

W związku z rezygnacją w ustawie z przepisu art. 43 ust. 1 pkt 4, który dotychczas stanowił podstawę do wydania rozporządzenia w sprawie określenia sposobu stosowania i dokumentowania procedury zawieszenia poboru akcyzy w odniesieniu do wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, sposobu prowadzenia ewidencji dokumentów handlowych towarzyszących przemieszczaniu tych wyrobów oraz zakresu danych, które powinna zawierać ewidencja, przedmiotowy projekt rozporządzenia nie będzie zawierał regulacji w tym zakresie. Jednakże, regulacje dotyczące sposobu prowadzenia ewidencji ww. dokumentów oraz zakres danych, które powinna zawierać ewidencja zostaną umieszczone w nowym rozporządzeniu, wydanym na podstawie delegacji ustawowej przewidzianej w ustawie w Dziale VI a „Ewidencje i inne dokumentacje”, które ma zawierać kompleksowe regulacje w zakresie ewidencji i innych dokumentacji prowadzonych na potrzeby akcyzy.

Ponadto, w projekcie rozporządzenia nie zawarto regulacji określonej w § 2 obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. dotyczącej stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy w odniesieniu do wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, jako wykraczającej poza upoważnienie ustawowe.

Projekt stanowi w zasadniczej części powtórzenie przepisów dotychczasowego rozporządzenia ze zmianami i uzupełnieniami, które wynikają ze zmian przepisów ustawy. Zostały one wprowadzone w celu zachowania spójności między rozwiązaniami przedstawionymi w nowej ustawie a przepisami zawartymi w akcie wykonawczym, którego przepisy pozostają w związku merytorycznym i funkcjonalnym w stosunku do rozwiązań ustawy.

W projekcie rozporządzenia, w § 2 regulującym kwestie dokumentów, które dołącza się do wniosku o zwrot akcyzy, uwzględniono - w kontekście dokumentowania potwierdzenia zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy - alternatywny dowód potwierdzający zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy. Możliwość stosowania alternatywnych dowodów, czyli wydanych przez właściwe organy podatkowe na terytorium kraju lub przez właściwe organy państwa członkowskiego potwierdzeń, że wysłane z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy wyroby akcyzowe zostały odebrane przez odbiorcę, albo że zostały wyprowadzone poza terytorium Unii Europejskiej, została wprowadzona w ustawie. Należało zatem w tym zakresie dostosować przepisy rozporządzenia do regulacji ustawowej.

Warunki dokonywania przeładunku poza składem podatkowym, wyrobów akcyzowych przemieszczanych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem Systemu, w projektowanym rozporządzeniu regulowane są jak w przepisach dotychczasowych.

Natomiast w § 10 dodano regulacje dotyczące przeładunku wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, przemieszczanych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy poza Systemem, odbywającego się jedynie za wiedzą właściwego naczelnika urzędu celnego, z wyłączeniem jego obecności. Określono, że w takim przypadku na dokumencie handlowym lub w załączniku do dokumentu handlowego, na podstawie którego przemieszczane są te wyroby, należy umieścić informację, w formie adnotacji, o dokonanym przeładunku. Informacja ta powinna zawierać dane dotyczące:

- 1) daty i miejsca zdarzenia;
- 2) danych kolejnego podmiotu organizującego transport lub kolejnego przewoźnika;
- 3) oznaczenia środka transportu;
- 4) numerów identyfikacyjnych zamknięć urzędowych lub pieczęci handlowych.

Ponadto uregulowano kwestię dotyczącą przeładunku ww. wyrobów akcyzowych, w sytuacji gdy są one przemieszczane na podstawie jednego dokumentu handlowego i przeładowywane poza składem podatkowym na więcej niż jeden środek transportu, wskazując, że do każdej partii tych wyrobów, znajdującej się na oddzielnym środku transportu, należy dołączyć także informację, w formie adnotacji na oryginale lub kopii dokumentu handlowego lub w załączniku do dokumentu handlowego, o dokonanym przeładunku oraz o danej partii przemieszczanych wyrobów akcyzowych, ze wskazaniem w szczególności nazw, kodów CN oraz ilości i masy tych wyrobów.

W projektowanym rozporządzeniu nie zmieniły się zasady dotyczące sposobu obiegu kart uproszczonego dokumentu towarzyszącego oraz przepisy regulujące warunki na jakich dokument handlowy może zastąpić uproszczony dokument towarzyszący. Również wzór uproszczonego dokumentu towarzyszącego, stosowanego przy przemieszczaniu wyrobów akcyzowych z zapłaconą akcyzą, stanowiący załącznik do projektowanego rozporządzenia nie uległ zmianie i jest tożsamy ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2016 r. tj. w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz §52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979) tekst projektu z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (RPL).