

|  |   |
|--|---|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Podsekretarz Stanu Jarosław Neneman</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Cezary Komorowski, Ministerstwo Finansów, Departament Podatku Akcyzowego tel. 694 32 67 e-mail: <a href="mailto:cezary.komorowski@mf.gov.pl">cezary.komorowski@mf.gov.pl</a></p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>20 października 2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Artykuł 85 ust. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac Ministra Finansów</b><br/>10.63</p> |
|--|---|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność przygotowania projektu rozporządzenia wynika ze zmian w art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy o podatku akcyzowym wprowadzonych ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1479). W dotychczasowym stanie prawnym straty wyrobów akcyzowych, niewymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, powstałe podczas stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy, z wyłączeniem strat powstałych podczas produkcji (w tym przede wszystkim olejów smarowych) oraz wyrobów akcyzowych określonych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie, powstałe podczas stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy, z wyłączeniem strat powstałych podczas produkcji, oraz podczas przemieszczania poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy na podstawie dokumentu dostawy nie są ujęte w definicji ubytków wyrobów akcyzowych i podlegają opodatkowaniu akcyzą na podstawie przepisów ogólnych (art. 8 ust. 1 ustawy), np. z tytułu produkcji. W związku z faktem, że ustawowa definicja ubytków wyrobów akcyzowych nie obejmuje strat ww. wyrobów, pojawiały się wątpliwości interpretacyjne, czy straty te są w ogóle opodatkowane akcyzą.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Objęcie wymienionych w pkt 1 wyrobów akcyzowych definicją ubytków wiąże się z możliwością zwolnienia od akcyzy tych ubytków, które będą mieściły się granicach określonych norm. Konsekwencją tego jest konieczność uregulowania kwestii związanych ze sposobem rozliczania przedmiotowych ubytków w drodze rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych. Jednocześnie normy ubytków przedmiotowych wyrobów zostaną określone w przygotowywanym równoległe rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Prawodawca wspólnotowy w art. 7 ust. 5 dyrektywy z dnia 16 grudnia 2008 r. 2008/118/WE w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylającej dyrektywę 92/12/EWG pozostawił państwom członkowskim swobodę ustanowienia własnych zasad i warunków ustalania całkowitego zniszczenia i nieodwracalnej utraty wyrobów akcyzowych. W ramach przyznanych przez dyrektywę 2008/118/WE kompetencji poszczególne państwa członkowskie ustanowiły swoje własne, różnorodne zasady tych rozliczeń. Brak jest tożsamy rozwiązań w innych państwach członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa   | Wielkość                  | Źródło danych   | Oddziaływanie   |
|---|---------------------------|---|---|
| Podatnicy podatku akcyzowego prowadzący działalność gospodarczą | ok. 2350 – liczba zmienna | Izby Celne  | doprecyzowanie dotychczasowej regulacji, która była niejednolicie interpretowana przez podatników i organy podatkowe. |
| Naczelnicy Urzędów Celných                                      | 44                        | Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie właściwości urzędów celnych i izb celnych w zakresie akcyzy (Dz. U. poz. 422, z późn. zm.) | doprecyzowanie dotychczasowej regulacji, która była niejednolicie interpretowana przez podatników i organy podatkowe. |

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą udostępnienia w projekcie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej

Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, każdy będzie mógł zgłosić zainteresowanie pracami nad tym projektem w formie wymaganej ww. ustawą. Informacja o zamieszczeniu projektu rozporządzenia na stronie internetowej RCL (www.rcl.gov.pl) zostanie przekazana do Polskiej Izby Paliw Płynnych, Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego, Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego, Konfederacji Lewiatan, Business Center Club, Krajowej Izby Gospodarczej, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.)  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
|--|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
|  | 0  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |  |
| <b>Dochody ogółem</b>  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| JST  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| <b>Wydatki ogółem</b>  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| JST  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| <b>Saldo ogółem</b>  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| budżet państwa   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| JST  |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Pozostaje również bez wpływu na wzrost wydatków sektora finansów publicznych |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |  |

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe

|   |  | Skutki  |   |   |   |   |    |                |  |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                |  | 0   | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |  |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            |   |   |   |   |   |    |                |  |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |   |   |   |   |   |    |                |  |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |   |   |   |   |   |    |                |  |
|   | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |  |
| W ujęciu niepieniężnym                                | duże przedsiębiorstwa                            | Usunięcie problemów interpretacyjnych oraz ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wyrobów akcyzowych, umożliwienie skuteczniejszego i racjonalnego planowania prowadzonej działalności gospodarczej. Proponowane rozwiązanie przyczyni się także do zwiększenia stabilności systemu prawa, a w konsekwencji wzrostu zaufania obywateli i przedsiębiorców do państwa. |   |   |   |   |    |                |  |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Usunięcie problemów interpretacyjnych oraz ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wyrobów akcyzowych, umożliwienie skuteczniejszego i racjonalnego planowania prowadzonej działalności gospodarczej, Proponowane rozwiązanie przyczyni się także do zwiększenia stabilności systemu prawa, a w konsekwencji wzrostu zaufania obywateli i przedsiębiorców do państwa. |   |   |   |   |    |                |  |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |   |   |   |   |   |    |                |  |
|   | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |  |
| Niemierzalne  | (dodaj/usuń)                                     |   |   |   |   |   |    |                |  |

|  |  |   |  |   |
|--|--|---|--|---|
|  |  | (dodaj/usuń)  |  |   |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   |  | Wejście w życie rozporządzenia będzie skutkowało obniżeniem kosztów funkcjonowania przedsiębiorców poprzez redukcję akcyzy. W obecnym stanie prawnym straty przedmiotowych wyrobów, podlegają opodatkowaniu akcyzą na podstawie przepisów ogólnych (art. 8 ust. 1 ustawy) Projektowana zmiana oraz przygotowywane równoległe rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych spowoduje, że normy dopuszczalnych ubytków będą dla wszystkich podmiotów jednakowe. Różnorodność i mnogość czynników mających bezpośredni bądź pośredni wpływ na wielkość powstających strat przedmiotowych wyrobów akcyzowych w poszczególnych latach praktycznie uniemożliwiają dokonanie oszacowania potencjalnych skutków w ujęciu wartościowym dla przedsiębiorców. |  |   |
| <b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>  |  |   |  |   |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy  |  |   |  |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).   |  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy   |  |   |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |  | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:   |  |   |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.  |  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy   |  |   |
| Komentarz:   |  |   |  |   |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>   |  |   |  |   |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.   |  |   |  |   |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>  |  |   |  |   |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne:   |  | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe  |  | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu   |  | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.   |  |   |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>   |  |   |  |   |
| 1 stycznia 2016 r.   |  |   |  |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>   |  |   |  |   |
| Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidywana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.   |  |   |  |   |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>  |  |   |  |   |
| Nie dotyczy  |  |   |  |   |