

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jarosław Neneman Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Alicja Deczyk – główny specjalista w Departamencie Podatku Akcyzowego tel. 22-694-56-88, alicja.deczyk@mf.gov.pl	Data sporządzenia 29.10.2015 r. Źródło: Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.). Nr w wykazie prac 10.60
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uzasadnieniem wydania nowego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego jest zmiana upoważnienia ustawowego zawartego w art. 84. ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.), dokonana ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1479). Zmiana ta, polega na rozszerzeniu delegacji ustawowej o upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego sposobu zmiany zezwoleń akcyzowych, stanowi konsekwencję uchylecia w ustawie o podatku akcyzowym regulacji przewidujących obowiązek uzyskania nowego zezwolenia akcyzowego w przypadku zmiany grupy wyrobów akcyzowych wymienionej w art. 2 ust. 1 pkt 1 tej ustawy. Ponieważ w wyniku zmiany grupy wyrobów akcyzowych należało będzie, zamiast uzyskania nowego zezwolenia, uzyskać zmianę zezwolenia, należy określić w przepisach wykonawczych do ustawy szczegółowy sposób zmiany zezwoleń akcyzowych. Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje zmniejszenie liczby dokumentów, które podmiot musi dołączyć do wniosku o wydanie danego zezwolenia akcyzowego, a w przypadku organów podatkowych ograniczenie liczby procedur (w przypadkach niektórych zezwoleń, wniosków o ich wydanie stanowi jednocześnie zgłoszenie oraz dokumentację, o których mowa w art. 64 ust. 3 ustawy o Służbie Celnej).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne, polegające na wydaniu nowego rozporządzenia w miejsce rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 767).

Do najważniejszych zmian wprowadzanych projektowanym rozporządzeniem, w stosunku do regulacji obecnie obowiązujących, zaliczyć należy:

- określenie sposobu zmiany zezwolenia akcyzowego oraz zakresu danych, w przypadku, gdy podmiot posiadający zezwolenie wystąpi o jego zmianę, - rezygnację z dotychczasowych regulacji odnoszących się do oceny miejsca, w którym ma znajdować się skład podatkowy lub miejsce odbioru wyrobów akcyzowych zarejestrowanego odbiorcy - w związku z włączeniem czynności w tym zakresie do procedury urzędowego sprawdzenia, o którym mowa w ustawie o Służbie Celnej,
- odstąpienie od konieczności dołączenia przez podmiot do wniosku o wydanie poszczególnych zezwoleń dokumentów, w sytuacji gdy dane zawarte w tych dokumentach są dostępne w systemach informatycznych organu lub są bezpłatnie udostępnione w ogólnodostępnych sieciach teleinformatycznych w rejestrach publicznych posiadanych przez inne podmioty publiczne, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej, ograniczając obowiązek podmiotu jedynie do wskazywania np. numeru NIP, KRS itp.,
- dostosowanie wzorów wniosków o wydanie zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego, stanowiących załączniki do projektowanego rozporządzenia, do zmian przewidzianych w ustawie, np. w zakresie składania tylko jednego wniosku o wydanie zezwolenia i o przeprowadzenie urzędowego sprawdzenia - w przypadku podmiotu ubiegającego się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego i zezwolenia na nabywanie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca, z wyłączeniem zezwolenia na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca - oraz przewidzianych w rozporządzeniu uproszczeń dla podmiotów dotyczących ograniczenia ilości dokumentów dołączanych do wniosku.

Oczekiwany efekt jest zachowanie spójności między rozwiązaniami przedstawionymi w nowej ustawie a przepisami zawartymi w akcie wykonawczym, którego przepisy pozostają w związku merytorycznym i funkcjonalnym w stosunku do rozwiązań ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty prowadzące działalność w zakresie podatku akcyzowego, posiadające zezwolenia akcyzowe lub ubiegające się o wydanie takich zezwoleń, w tym:			
Podmioty prowadzące składy podatkowe	895	Baza danych SEED (System Wymiany Informacji dotyczących Podatku Akcyzowego) – stan na dzień 01.09.2015 r.	Redukcja obciążeń administracyjnych - zmniejszenie liczby dokumentów dołączanych do wniosku o wydanie zezwolenia
Podmioty prowadzące działalność jako zarejestrowany odbiorca	823	Baza danych SEED (System Wymiany Informacji dotyczących Podatku Akcyzowego) – stan na dzień 01.09.2015 r.	Redukcja obciążeń administracyjnych - zmniejszenie liczby dokumentów dołączanych do wniosku o wydanie zezwolenia
Podmioty prowadzące działalność jako zarejestrowany wysyłający	109	Baza danych SEED (System Wymiany Informacji dotyczących Podatku Akcyzowego) – stan na dzień 01.09.2015 r.	Redukcja obciążeń administracyjnych - zmniejszenie liczby dokumentów dołączanych do wniosku o wydanie zezwolenia
Podmioty prowadzące działalność jako przedstawiciel podatkowy	2	Informacja uzyskana od Izby Celnych – stan na dzień 31.12.2014 r.	Redukcja obciążeń administracyjnych - zmniejszenie liczby dokumentów dołączanych do wniosku o wydanie zezwolenia
Podmioty prowadzące działalność jako podmioty pośredniczące	207	Informacja uzyskana od Izby Celnych – stan na dzień 31.12.2014 r.	Redukcja obciążeń administracyjnych - zmniejszenie liczby dokumentów dołączanych do wniosku o wydanie zezwolenia
Podmioty prowadzące działalność na podstawie zezwolenia wyprowadzenia	Brak danych		Redukcja obciążeń administracyjnych - zmniejszenie liczby dokumentów dołączanych do wniosku o wydanie zezwolenia
Urzędy celne	44	Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie właściwości urzędów celnych i izb celnych w zakresie akcyzy (Dz. U. Nr 422)	Redukcja obciążeń administracyjnych - zmniejszenie liczby procedur

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą udostępnienia w projekcie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, każdy będzie mógł zgłosić zainteresowanie pracami nad tym projektem w formie wymaganej ww. ustawą. Ponadto w ramach konsultacji publicznych informacja, iż toczą się prace legislacyjne dotyczące projektu rozporządzenia zostanie skierowana do:

1. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego

2. Polska Izba Paliw Płynnych
3. Krajowa Izba Biopaliw
4. Polska Izba Przemysłu Chemicznego
5. Krajowa Izba Gospodarcza
6. Polskie Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości
7. Krajowa Rada Gorzelnictwa i Produkcji Biopaliw przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego
8. Krajowa Rada Winiarstwa i Miodosytnictwa przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego
9. Polska Rada Winiarstwa przy Stowarzyszeniu Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Przemysłu Spożywczego
10. Stowarzyszenie Regionalnych Browarów Polskich
11. Browary Polskie Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego w Polsce
12. Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy
13. Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego
14. Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego
15. Polski Związek Producentów Zrzeszeń Chmielu
16. Business Center Club
17. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
18. Konfederacja LEWIATAN
19. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka 2007-2013. Projekt SZPROT jest projektem wieloletnim i nie jest możliwe wyodrębnienie kwot środków związanych z rozwiązaniami wprowadzanymi niniejszym projektem.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wydatki związane ze zmianami w zakresie wniosków o wydanie zezwoleń przesyłanych do organów podatkowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej zostały ujęte w projekcie SZPROT.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							Brak skutków
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Brak skutków
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Brak skutków

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak skutków
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak skutków
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak skutków
Niemierzalne		Brak skutków
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Z uwagi na to, że projektowana regulacja wiąże się z uproszczeniem przepisów przewiduje się pozytywne oddziaływanie na konkurencyjność gospodarki.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Ułatwienia dla przedsiębiorców – ograniczenie liczby procedur oraz zmniejszenie ilości dokumentów dołączanych do wniosku.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia jest planowane po jego wejściu w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników		