Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli podatkowej stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 282b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1649), która upoważnia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli podatkowej, uwzględniając elementy zawiadomienia określone w § 4 oraz możliwość wyrażenia zgody lub złożenia wniosku o wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia.

Wydanie projektowanego rozporządzenia związane jest ze zmianą przedmiotowej delegacji w powołanej ustawie o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw, w związku ze zmianą treści przepisu art. 282b § 3 Ordynacji podatkowej.

Zgodnie z art. 282b § 3 Ordynacji podatkowej, wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia wymaga zgody lub złożenia wniosku kontrolowanego. W razie wyrażenia zgody lub złożenia wniosku ustnie kontrolujący sporządza adnotację.

Przedmiotem projektowanego rozporządzenia jest określenie wzoru formularza zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli podatkowej ZAW-K, z uwzględnieniem zmian w art. 282b § 3 i § 5 Ordynacji podatkowej oraz zmian wprowadzonych w art. 81b § 2 Ordynacji podatkowej, zgodnie z którym korekta złożona w przypadku, o którym mowa w § 1 pkt 1, nie wywołuje skutków prawnych. Organ podatkowy zawiadamia pisemnie składającego korektę o jej bezskuteczności.

W formularzu uwzględniono również zmianę art. 282b § 4 pkt 6 Ordynacji podatkowej, wprowadzoną ustawą z dnia 10 lipca 2015r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz. 1269 i 1513). Zgodnie z art. 282b § 4 pkt 6 Ordynacji podatkowej, zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli podatkowej zawiera podpis osoby upoważnionej do zawiadomienia, a jeżeli zawiadomienie zostało wydane w formie dokumentu elektronicznego – bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP.

W stosunku do obowiązującego formularza ZAW-K Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli podatkowej, w projektowanym wzorze formularza dokonano następujących zmian:

1) W polu C - wyrażenie „Korekta złożona w czasie trwania kontroli podatkowej nie wywołuje skutków prawnych (art. 81b § 2)” zostało zastąpione wyrażeniem „Korekta złożona w czasie trwania kontroli podatkowej nie wywołuje skutków prawnych. Organ podatkowy zawiadamia pisemnie składającego korektę o jej bezskuteczności (art. 81b § 2)”.

2) W poz. 17 - wyrażenie „Podpis osoby upoważnionej do zawiadomienia” zostało zastąpione wyrażeniem „Podpis osoby upoważnionej do zawiadomienia, a jeżeli zawiadomienie zostało wydane w formie dokumentu elektronicznego – bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP”.

3) W polu E - tytuł pola „WYRAŻENIE ZGODY NA WSZCZĘCIE KONTROLI PRZED UPŁYWEM 7 DNI OD DNIA DORĘCZENIA ZAWIADOMIENIA” został zastąpiony tytułem „WYRAŻENIE ZGODY NA WSZCZĘCIE KONTROLI LUB ZŁOŻENIE

WNIOSKU O WSZCZĘCIE KONTROLI PRZED UPŁYWEM 7 DNI OD DNIA DORĘCZENIA ZAWIADOMIENIA".

W poz. 18 wyrażenie „Wyrażam zgodę na wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia" zostało zastąpione wyrażeniami: „1. wyrażam zgodę na wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia" i „2. wnoszę o wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia".

4) Dodano poz. 22, w której kontrolujący sporządza adnotację, w przypadku wyrażenia przez kontrolowanego ustnej zgody lub złożenia ustnego wniosku o wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, o treści: „1. wyrażono zgodę ustnie na wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia" i „2. złożono wniosek ustnie o wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia".

5) Przypis [1)] dotyczy aktualnie pozycji 21 i 25, które są przeznaczone do złożenia podpisu przez kontrolowanego lub kontrolującego. Przypis ten otrzymał brzmienie: „Jeżeli zawiadomienie zostało doręczone w formie dokumentu elektronicznego – bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP.". Oznacza to, że w przypadku doręczenia zawiadomienia w formie dokumentu elektronicznego wyrażenie zgody lub złożenie wniosku przez kontrolowanego albo potwierdzenie przez kontrolującego dokonanej adnotacji o wyrażonej przez kontrolowanego ustnie zgodzie/wniosku może nastąpić podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.

Z kolei dotychczasowy tekst przypisu [1)] (po zmianach przypis [2)]) „Niewypełnienie poz. 21 oznacza brak zgody na przeprowadzenie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia zgodnie z art. 282b § 3 ustawy – Ordynacja podatkowa." zastąpiono tekstem „Niewypełnienie poz. 21 i poz. 25 oznacza brak zgody na wszczęcie kontroli lub niezłożenie wniosku o wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia zgodnie z art. 282b § 3 ustawy – Ordynacja podatkowa.". Dotyczy to sytuacji, w której kontrolowany nie złoży podpisu pod zgodą/wnioskiem na szybsze wszczęcie kontroli, jak również kontrolujący nie złoży podpisu pod stosowną adnotacją. Możliwa będzie sytuacja, w której nie będzie podpisu kontrolowanego pod zgodą/wnioskiem na szybsze wszczęcie kontroli w momencie jego doręczenia bezpośredniego natomiast zgoda/wniosek zostanie wyrażona ustnie już po doręczeniu zawiadomienia. Wówczas stosowna adnotacja będzie dokonywana na egzemplarzu ZAW-K pozostającym w organie; kontrolowany nie będzie więc musiał przesyłać do organu swojego egzemplarza ZAW-K z odręcznym podpisem w poz. 21. Takiego przypadku nie będzie obejmowało pouczenie zawarte w przypisie.

6) W podstawie prawnej zaktualizowano publikator ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.).

W pozostałym zakresie formularz ZAW-K nie uległ zmianie.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Wejście w życie rozporządzenia w tym terminie jest zdeterminowane terminem wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw.

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji na zasadach przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej - materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.