**Uzasadnienie**

Ustawa z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2012 r. poz. 1314, z 2013 r. poz. 2, z 2014 r. poz. 1161 oraz z 2015 r. poz. 1224, 1269, 1649 i 1893), zwana dalej „ustawą”, w art. 5 ust. 5 zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, wzorów formularzy zgłoszeń identyfikacyjnych i zgłoszeń aktualizacyjnych oraz zgłoszeń w zakresie danych uzupełniają­cych, o których mowa w ust. 2b pkt 2, w art. 42 ust. 3a pkt 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z 2013 r. poz. 2 oraz z 2014 r. poz. 1161) i w art. 43 ust. 5b pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1442, z późn. zm.), z wyjątkiem zgłoszeń osób fizycznych będących przedsiębiorcami, biorąc pod uwagę kompletność przekazywanych danych niezbędnych do ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz konieczność przekazywania danych uzupełniających do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej oraz Centralnego Rejestru Płatników Składek.

Minister Finansów wykonując powyższe upoważnienie w dniu 25 listopada 2014 r. wydał rozporządzenie w sprawie wzorów formularzy zgłoszeń identyfikacyjnych i zgłoszeń aktualizacyjnych oraz zgłoszeń w zakresie danych uzupełniają­cych (Dz. U. poz. 1665).

Do stosowania ww. wzorów formularzy zgłoszeń zobowiązują przepisy ustawy w związku z obowiązkami ewidencyjnymi określonymi w art. 2.

1. Projekt rozporządzenia został opracowany ze względu na zmiany wprowadzane ustawą z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz. 1269 i 1513), która objęła nowelizację ustawy (w art. 42 określono zmiany dotyczące art. 5 ustawy). Tym samym do zakresu przedmiotowego danych objętych zgłoszeniem dokonywanym przez jednostki organizacyjne (wzory formularzy NIP‑2 i NIP‑8) i przez osoby fizyczne wykonujące działalność gospodarczą (wzór formularza NIP‑7) dodano przewidywaną liczbę zatrudnionych.

2. Ponadto, w art. 76 ustawy o administracji podatkowej wskazano na utratę mocy ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 578), powoływanej we wzorach formularzy niektórych zgłoszeń (w ramach statusów szczególnych w NIP‑2 i NIP‑8).

Powyższe zmiany wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. (art. 77 ustawy o administracji podatkowej).

3. Dodatkowo, korzystając z tego, że zgłoszenia dotyczą wszystkich podatników i płatników podatków oraz postępuje rozwój rzeczywistych możliwości administracji podatkowej, w tym powstał Portal Podatkowy, dano podmiotom sposobność wyrażenia woli w zakresie wnioskowania o doręczanie za pomocą środków komunikacji elektronicznej, włączając w zakres formularzy zgłoszeń wniosek o takie doręczanie na wskazany adres elektroniczny w rozumieniu art. 144a §1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.). To rozwiązanie nie ogranicza możliwości przedmiotowego wnioskowania w inny sposób, jest jednak wygodną i (praktycznie każdemu) dostępną drogą wyrażenia woli w dowolnej formie, jest również sposobem na upowszechnianie komunikacji elektronicznej (skorzystanie z tej drogi doręczania może mieć wpływ m.in. na skrócenie czasu na załatwianie spraw). Proponowana zmiana może przyczynić się do ułatwienia podjęcia działań w celu uproszczenia kontaktów z podmiotem.

4. W związku z powyższym, projekt rozporządzenia zmienia wzory formularzy zgłoszeń uwzględniając wskazane warunki i przesłanki oraz zmiany redakcyjne i dostosowawcze, w tym uaktualnienie adresów publikacyjnych aktów prawnych.

5. Uwzględniono (przywołane w przypisie dolnym do tytułu pozycji: Rodzaj przeważającej działalności w formularzu NIP‑7) nowe rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń (RD435), które ma wejść w życie z dniem 1 grudnia 2015 r. – w miejsce rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lipca 1999 r. w sprawie sposobu i metodologii prowadzenia i aktualizacji rejestru podmiotów gospodarki narodowej, w tym wzorów wniosków, ankiet i zaświadczeń, oraz szczegółowych warunków i trybu współdziałania służb statystyki publicznej z innymi organami prowadzącymi urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej (Dz. U. Nr 69, poz. 763, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie zmienia załączniki do rozporządzenia określając nowe wzory formularzy zgłoszeń związanych z ewidencją i identyfikacją podatników, płatników podatków i płatników składek na ubezpieczenia społeczne oraz zdrowotne: NIP-2(11), NIP-7(4), ZAP-3(4), NIP-8(2).

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 1 stycznia 2016 r. z uwagi na przesłanki wprowadzanych zmian (m.in. wejście w życie przepisów ustaw, obecność przedsiębiorców wśród podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie).

Jednakże w projektowanym rozporządzeniu umieszczono w § 2 zapis umożliwiający do wyczerpania nadkładu druków, jednak - ze względu na termin składania zeznań podatkowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych - nie dłużej niż do dnia 30 kwietnia 2016 r., wykorzystanie druków wg wzoru formularza zgłoszenia aktualizacyjnego osoby fizycznej będącej podatnikiem (ZAP-3) w brzmieniu określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 25 listopada 2014 r. w sprawie wzorów formularzy zgłoszeń identyfikacyjnych i zgłoszeń aktualizacyjnych oraz zgłoszeń w zakresie danych uzupełniających (Dz. U. poz. 1665). Formularze ZAP‑3 najczęściej są składane łącznie z ww. zeznaniami podatkowymi (umożliwiają m.in. zgłoszenie rachunku osobistego do zwrotu podatku lub nadpłaty).

W świetle powyższego zaistniała konieczność dostosowania obowiązujących zgłoszeń. Wzory formularzy zgłoszeń - stanowiące załączniki do projektu rozporządzenia – zostały oparte na dotychczasowych wzorach i w stosunku do nich uwzględniają następujące zmiany:

Załącznik:

**Nr 1** - określa wzór zgłoszenia identyfikacyjnego / zgłoszenia aktualizacyjnego osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, będącej podatnikiem lub płatnikiem (NIP-2) - NIP-2(11) – zmiany opisane w pkt 1, 2, 3 i 4;

**Nr 2** - określa wzór zgłoszenia identyfikacyjnego / zgłoszenia aktualizacyjnego osoby fizycznej będącej podatnikiem lub płatnikiem (NIP-7) - NIP-7(4) - zmiany opisane w pkt 1, 2, 3, 4 i 5;

**Nr 3** - określa wzór zgłoszenia aktualizacyjnego osoby fizycznej będącej podatnikiem (ZAP‑3) - ZAP-3(4) - zmiany opisane w pkt 3 i 4 oraz uzupełnienie pouczenia;

**Nr 4** - określa wzór zgłoszenia identyfikacyjnego / zgłoszenia aktualizacyjnego w zakresie danych uzupełniających (NIP-8) - NIP-8(2) - zmiany opisane w pkt 1, 2, 3 i 4.

W związku z art. 18 ustawy o administracji podatkowej, należy zauważyć, że dla zgłoszeń NIP-2(11), NIP-7(4) i NIP-8(2) objaśnienie miejsca składania jest umieszczone bezpośrednio nad częścią A wzorów formularzy („Miejsce składania: Zgłoszenie składa się do naczelnika urzędu skarbowego właściwego w rozumieniu art. 4 ustawy.”), a wskazanie konkretnego naczelnika urzędu skarbowego, do którego jest adresowane zgłoszenie – zgodnie z objaśnieniem – winno nastąpić w części A (odpowiednio poz. 5 lub 6). Natomiast w zgłoszeniu ZAP-3(4) nie ma objaśnienia dotyczącego miejsca składania i tu podatnik wybiera dogodne dla siebie miejsce - z uwagi na charakter tego zgłoszenia - zwykle jest to miejsce zgodne z właściwością w sprawach podatku dochodowego.

Pozostałe zmiany mają charakter porządkowy i redakcyjny.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. Proponowany termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego, ponieważ nie powoduje negatywnych skutków dla podatników.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą jego przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), z chwilą skierowania projektu rozporządzenia do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania organ wnioskujący udostępni projekt w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia ujęty jest w wykazie prac legislacyjnych dotyczących projektów rozporządzeń Ministra Finansów, sporządzonym zgodnie z art. 4 ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (lp. 1.38).

Projekt rozporządzenia nie dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienie, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Wstępna ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej - materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych. Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.