

Uzasadnienie

Zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie dokumentu dostawy, warunków i sposobu zwrotu wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz środków skażających alkohol etylowy (Dz. U. poz. 2285) ma na celu:

- 1) ograniczenie wykazu środków skażających alkohol etylowy wykorzystywany do produkcji produktów nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, które służą do stosowania zwolnień od akcyzy, zwanych dalej skażalnikami oraz
- 2) przyporządkowanie konkretnych skażalników do poszczególnych branż zużywających skażony alkohol etylowy do produkcji produktów nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi.

Projekt zawiera nową listę skażalników, ich ilość minimalną i warunki stosowania stworzoną w oparciu o skażalniki obecnie funkcjonujące.

Zmiana podyktowana została podjętymi w ostatnich latach na forum unijnym działaniami zmierzającymi do ograniczenia występowania oszustw podatkowych i uchylania się od opodatkowania. Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady COM (2012) 351 w sprawie konkretnych sposobów usprawniania walki z oszustwami podatkowymi i uchylaniem się od opodatkowania, w tym w odniesieniu do państw trzecich stanowi, że zagrożenia takie jak globalizacja gospodarki, postęp techniczny i umiędzynarodowienie nadużyć finansowych oraz wynikające z tego współzależności między organami podatkowymi państw członkowskich ukazują konieczność rozszerzenia prawodawstwa krajowego i większą niż dotychczas potrzebę współdziałania w niniejszych dziedzinach.

Od wejścia w życie w dniu 1 lipca 2013 r. rozporządzenia Komisji nr 162/2013 zmieniającego załącznik do rozporządzenia (WE) nr 3199/93 w sprawie wzajemnego uznawania procedur całkowitego skażenia alkoholu etylowego do celów zwolnienia z podatku akcyzowego wzrosła produkcja wyrobów o kodzie CN 3814 00 90 (rozpuszczalniki i rozcieńczalniki) na bazie alkoholu etylowego skażonego, dla którego deklarowano zwolnienie od akcyzy ze względu na przeznaczenie na podstawie art. 32 ust. 4 pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym.

Jednocześnie należy zauważyć, że zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r. poz. 1286, z późn. zm.) akty prawne wpływające na strukturę cen napojów alkoholowych powinny służyć ograniczaniu spożycia tych napojów oraz zmianie struktury ich spożycia na rzecz napojów o niskiej zawartości procentowej alkoholu.

Oznacza to między innymi, iż wysokość podatku akcyzowego od napojów alkoholowych ma istotny wpływ na jego funkcję w zakresie ograniczania dostępności ekonomicznej napojów alkoholowych, która stanowi jeden z podstawowych czynników wpływających na ilość spożywanego alkoholu i związany z nim poziom szkód społecznych i zdrowotnych. Ułatwianie możliwości wprowadzania do obrotu taniego odkażonego alkoholu, wytwarzanego w warunkach niekontrolowanych przez nadzór sanitarny i konkurencyjnego cenowo z uwagi na nieobjęcie opodatkowaniem, stanowi w oczywisty sposób zagrożenie dla zdrowia publicznego oraz zdrowia poszczególnych osób.

W związku z powyższym, mając na względzie troskę o zdrowie i bezpieczeństwo konsumentów oraz potrzebę sprawowania skutecznej kontroli nad skażaniem i obrotem skażonym alkoholem a także możliwością stosowania zwolnień od akcyzy dla alkoholu wykorzystywanego do produkcji produktów nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi wskazane stało się wypracowanie nowej listy skażalników.

Ministerstwo Finansów uzyskało opinię Głównego Urzędu Statystycznego znak GUS-MS02.4221.3.2016.ST/KD.1 z dnia 27 stycznia 2016 r. w zakresie klasyfikacji PKD działalności obejmującej produkcję produktów nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi na bazie skażonego alkoholu etylowego.

Zgodnie z tą opinią produkcja danego wyrobu może być klasyfikowana wyłącznie do jednego PKD. To jednak, do którego PKD zostanie zaklasyfikowana dana produkcja zależy od składu procentowego produkowanego wyrobu. Stąd też przyporządkowując środki skażające, o których mowa w art. 32 ust. 4 pkt 2 ustawy, w przypadku produkcji niektórych wyrobów wskazane zostały dwie, a nawet trzy podklasy PKD (możliwe kazusy). Przyporządkowanie konkretnych środków skażających do poszczególnych branż zużywających częściowo skażony alkohol nastąpiło z zastosowaniem zasad metodycznych Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), wprowadzonej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 251, poz. 1885, z późn. zm.).

W praktyce stosowania zwolnienia od akcyzy podmiot produkujący dany wyrób (o konkretnym składzie procentowym) powinien mieć przyporządkowany konkretną podklasę PKD. Środki skażające służące do stosowania zwolnienia od akcyzy przyporządkowane zostały bowiem do konkretnej produkcji i konkretnego wyrobu.

Środki skażające, o których mowa w art. 32 ust. 4 pkt 2 ustawy, ich ilość minimalna na 1 hl alkoholu 100% vol oraz warunki stosowania zostały określone w zmienionym § 4.

Dana branża do korzystania ze zwolnień od akcyzy będzie mogła stosować wyłącznie środek skażający, który został przyporządkowany do produkcji wykonywanej przez tę branżę (np. w przypadku produkcji farb, lakierów mieszaniną alkoholu izopropylowego 3 000 ml i octanu etylu 5 000 ml, w ilości minimalnej na 1 hl alkoholu 100% vol).

Jeżeli dla danej branży przewidzianych zostało kilka środków skażających, o których mowa w art. 32 ust. 4 pkt 2 ustawy, to producent będzie miał możliwość wyboru spośród tych środków, środka skażającego który jest najodpowiedniejszy w przypadku jego produkcji (np. produkcja wyrobów kosmetycznych i toaletowych).

Stosownie do postanowień § 3 rozporządzenia, wejdzie ono w życie dnia 1 lipca 2016 r.

Projektowane zmiany pozostają w gestii państw członkowskich i nie podlegają harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej

Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Osoby właściwe w sprawach projektu:

Alicja Fellmann

tel. 022 694 40 47

główny specjalista

Departament Podatku Akcyzowego

Wydział Zwolnień i Zabezpieczeń Akcyzowych

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	596895.2102051.1464693
Nazwa dokumentu	PR1- Uzasadnienie (Parafowanie).docx
Tytuł dokumentu	PR1- Uzasadnienie (Parafowanie).docx
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	
Skrót dokumentu	0288876B6DAF9FA5D01373487B78D75D5F36EC01
Wersja dokumentu	1.0

EZD 3.17.112.515.3382

Data wydruku: 2016-03-17

Autor wydruku: Fellmann Alicja (główny specjalista)