

Uzasadnienie

Zmieniane rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zakresu i warunków korzystania z portalu podatkowego jest wykonaniem delegacji ustawowej zawartej w art. 3f § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613, z późn. zm.). W rozporządzeniu tym minister właściwy do spraw finansów publicznych określił zakres i warunki korzystania z portalu podatkowego, mając na względzie potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych we wnioskach, deklaracjach i pismach oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem.

Stosownie do art. 3 pkt 14 ustawy – Ordynacja podatkowa, portal podatkowy to system teleinformatyczny administracji podatkowej służący do kontaktu organów podatkowych z podatnikami, płatnikami i inkasentami, a także ich następcami prawnymi oraz osobami trzecimi, w szczególności do wnoszenia podań, składania deklaracji oraz doręczania pism organów podatkowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W projekcie rozporządzenia nowelizującego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie określenia rodzajów spraw, które mogą być załatwiane z wykorzystaniem portalu podatkowego (Dz. U. poz. 2287), rozszerzono zakres spraw załatwianych z wykorzystaniem portalu podatkowego o możliwość zgłaszania pełnomocnictwa ogólnego, a także zawiadomień o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu pełnomocnictwa ogólnego. Zmiany wprowadzane w ww. rozporządzeniu skutkują koniecznością dokonania odpowiednich zmian dostosowawczych również w rozporządzeniu w sprawie zakresu i warunków korzystania z portalu podatkowego.

Projektowana zmiana jest także konsekwencją wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu przesyłania, w formie dokumentu elektronicznego, pełnomocnictwa ogólnego, pełnomocnictwa szczególnego oraz pełnomocnictwa do doręczeń (Dz. U. poz. 2290). Na mocy § 1 ust. 1 tego rozporządzenia pełnomocnictwo ogólne, w formie dokumentu elektronicznego, jest przesyłane przez portal podatkowy.

W związku z brzmieniem przepisu § 1 ust. 1 rozporządzenia w sprawie sposobu przesyłania w formie dokumentu elektronicznego, pełnomocnictwa ogólnego, pełnomocnictwa szczególnego oraz pełnomocnictwa do doręczeń w § 1 pkt 1 nowelizowanego rozporządzenia dodana została nowa litera e) która rozszerza zakres korzystania z portalu podatkowego obejmujący dostęp do konta osoby fizycznej, umożliwiając przeglądanie danych wynikających ze zgłaszanych pełnomocnictw ogólnych oraz zawiadomień o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu pełnomocnictwa ogólnego na koncie osoby fizycznej z wykorzystaniem profilu użytkownika. Analogiczną zmianę wprowadzono w § 1 pkt 2 w stosunku do konta podmiotu (osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej).

W § 1 zmienianego rozporządzenia w pkt 3 uszczegółowiono zakres korzystania z portalu podatkowego w zakresie składania deklaracji wskazując kanał dostępu do konta użytkownika z wykorzystaniem profilu użytkownika; w ten sam sposób, w celu ujednoczenia używanych pojęć, dokonano zmian w pkt 4 w zakresie wnoszenia podań oraz w pkt 5 w zakresie doręczania pism organów podatkowych.

Projektowanym rozporządzeniem w § 4 zmieniono brzmienie zdania wstępnego zastępując użyte sformułowanie: „z wykorzystaniem portalu” sformułowaniem, wskazującym kanał dostępu do konta użytkownika tj.: „z wykorzystaniem profilu użytkownika”.

W podobny sposób należało zmienić zdanie wstępne w § 5. Ponadto, w § 5 zostało zmienione brzmienie pkt 2 i rozszerzony zakres korzystania z konta osoby fizycznej, umożliwiający wnoszenie podań z wykorzystaniem swojego profilu użytkownika przez użytkownika będącego pełnomocnikiem ogólnym (lit. b).

Projektowanym rozporządzeniem rozszerzając zakres korzystania z portalu podatkowego wprowadzono też nowy przepis § 5a, umożliwiający zgłaszanie na konto osoby fizycznej, z wykorzystaniem swojego profilu użytkownika pełnomocnictwa ogólnego oraz zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu pełnomocnictwa ogólnego przez mocodawcę pełnomocnika ogólnego, przez adwokata, radcę prawnego, doradcę podatkowego któremu udzielono pełnomocnictwa ogólnego a także przez osobę sprawującą opiekę nad osobą, która nie może się podpisać. Podmioty te są uprawnione do zgłaszania pełnomocnictw ogólnych oraz zawiadomień o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu pełnomocnictwa ogólnego na mocy art. 138d § 1, 5 i 6 ustawy - Ordynacja podatkowa.

W § 6 zmieniono brzmienie ust. 1 wprowadzając możliwość doręczania pism organów podatkowych również na konto osoby fizycznej z wykorzystaniem profilu użytkownika, będącego pełnomocnikiem szczególnym lub ogólnym. Przy czym warunkiem doręczenia pełnomocnikowi szczególnemu lub ogólnemu pism z wykorzystaniem jego profilu użytkownika (ale na konto osoby fizycznej, którą reprezentuje) będzie złożenie pełnomocnictwa oraz zgody na doręczanie pism z wykorzystaniem jego profilu użytkownika.

W celu ujednoczenia używanych pojęć, w § 8 zmieniono brzmienie zdania wstępnego określając, że wyłącznie użytkownik umocowany w sposób o którym mowa w § 7 ust. 1 rozporządzenia może korzystać ze swojego profilu użytkownika ze skutkiem na koncie podmiotu.

Z kolei zgodnie z obowiązującym § 7 ust. 1 rozporządzenia warunkiem uzyskania dostępu do konta podmiotu jest:

1) złożenie przez osobę umocowaną do działania w imieniu podmiotu, wniosku o udostępnienie konta podmiotu w formie pisemnej do organu administracji podatkowej, w którym zostanie wskazane:

a) pierwsze imię i nazwisko użytkownika oraz jego identyfikator podatkowy,

b) nazwę oraz identyfikator podatkowy podmiotu, którego dotyczy konto podmiotu,

2) pozytywnie zostaną zweryfikowane przez organ administracji podatkowej, do którego złożono wniosek, dane użytkownika oraz dane podmiotu.

Użytkownikiem umocowanym w sposób opisany powyżej może być tylko jeden użytkownik (§ 7 ust. 2 rozporządzenia).

W § 8 zmieniono też brzmienie pkt 2 doprecyzowując zakres korzystania przez użytkownika umocowanego w sposób o którym mowa w § 7 ust. 1 rozporządzenia ze swojego profilu użytkownika, ze skutkiem na koncie podmiotu, obejmujący wnoszenie podań przez pełnomocnika szczególnego jak też ogólnego (ust. 1 pkt 2) pod określonymi warunkami: złożenia przez osobę umocowaną do działania w imieniu podmiotu pełnomocnictwa szczególnego lub zgłoszenia pełnomocnictwa ogólnego oraz złożenia przez użytkownika z wykorzystaniem portalu zgody na doręczanie pism w tej sprawie z wykorzystaniem jego profilu użytkownika.

Ponadto w § 8 dodano pkt 3, w którym uregulowano zakres korzystania przez użytkownika umocowanego w sposób o którym mowa w § 7 ust. 1 rozporządzenia ze swojego profilu użytkownika, ze skutkiem na koncie podmiotu, obejmujący doręczanie pism organu podatkowego pełnomocnikowi szczególnemu lub ogólnemu. Doręczanie pism wskazanym pełnomocnikom będzie możliwe pod warunkiem złożenia przez osobę umocowaną do działania w imieniu podmiotu pełnomocnictwa szczególnego lub zgłoszenia pełnomocnictwa ogólnego oraz złożenia przez użytkownika z wykorzystaniem portalu zgody na doręczanie pism w tej sprawie z wykorzystaniem jego profilu użytkownika.

W nowym przepisie § 8a uregulowano natomiast warunki korzystania przez użytkownika z portalu z wykorzystaniem profilu użytkownika, ze skutkiem na koncie podmiotu, w zakresie zgłaszania pełnomocnictwa ogólnego oraz zawiadomień o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu pełnomocnictwa ogólnego w imieniu podmiotu. Zatem z wykorzystaniem profilu użytkownika z wykorzystaniem portalu, w tym przypadku może korzystać użytkownik umocowany w sposób wskazany w § 7 ust. 1, pod warunkiem posiadania umocowania do działania w imieniu tego podmiotu w zakresie zgłoszenia pełnomocnictwa ogólnego, a w przypadku braku umocowania do działania w imieniu tego podmiotu – pod warunkiem złożenia do Ministra Finansów pełnomocnictwa, z którego wynika umocowanie do zgłoszenia pełnomocnictwa ogólnego oraz zawiadomienia o zmianie, odwołaniu lub wypowiedzeniu pełnomocnictwa ogólnego podmiotu.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2016 r.

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji na zasadach przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.