

Uzasadnienie

Zmieniane rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie przesyłania, w formie dokumentu elektronicznego, pełnomocnictwa ogólnego, pełnomocnictwa szczególnego oraz pełnomocnictwa do doręczeń jest wykonaniem delegacji ustawowej zawartej w art. 138j § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.). W rozporządzeniu tym minister właściwy do spraw finansów publicznych określił sposób przesyłania, w formie dokumentu elektronicznego, pełnomocnictwa ogólnego, pełnomocnictwa szczególnego oraz pełnomocnictwa do doręczeń uwzględniając potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w pełnomocnictwach oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem.

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, pełnomocnictwo ogólne w formie dokumentu elektronicznego powinno być przesyłane przez portal podatkowy (§ 1 ust. 1). Portal podatkowy to system teleinformatyczny administracji podatkowej służący do kontaktu organów podatkowych z podatnikami, płatnikami i inkasentami, a także ich następcami prawnymi oraz osobami trzecimi, w szczególności do wnoszenia podań, składania deklaracji oraz doręczania pism organów podatkowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 3 pkt 14 ustawy – Ordynacja podatkowa). Obowiązujący przepis stanowił ogólną regulację sposobu przesyłania m.in. pełnomocnictwa ogólnego, niezależnie od rodzaju podmiotu przesyłającego to pełnomocnictwo.

W projektowanym rozporządzeniu przewiduje się zmianę poprzez wskazanie, że pełnomocnictwo ogólne w formie dokumentu elektronicznego będzie przesyłane za pośrednictwem portalu podatkowego przez mocodawcę, pełnomocnika zawodowego (adwokata, radcę prawnego oraz doradcę podatkowego) oraz osobę sprawującą opiekę nad osobą, która nie może się podpisać (§ 1 ust. 1 lit. a).

W przypadku organów podatkowych przyjęto odrębny sposób przesyłania pełnomocnictwa ogólnego. Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem, organy podatkowe nie będą korzystały z portalu podatkowego, lecz będą przysyłały pełnomocnictwa ogólne, w przypadkach wymienionych w art. 138d § 6 i 8 Ordynacji podatkowej, za pośrednictwem dedykowanego systemu teleinformatycznego ministra właściwego do spraw finansów publicznych (§ 1 ust. 1 lit. b). Dedykowany system teleinformatyczny jest to część istniejącego systemu wzajemnej komunikacji z innymi organami administracji publicznej. System w szczególności umożliwi uprawnionym organom podatkowym przesłanie pełnomocnictwa ogólnego oraz informacji o treści postanowienia sądu o wyznaczeniu kuratora. Organ podatkowy działa w tym systemie poprzez uprawnioną osobę. Opisywany system teleinformatyczny zapewnia adekwatny do kategorii przesyłanych informacji poziom bezpieczeństwa. W szczególności system teleinformatyczny zapewnia wymagany poziom ochrony poufności, dostępności i rozliczalności. W powyższym systemie stosowane są zabezpieczenia wynikające z przeprowadzonej analizy ryzyka, planu podstępowania z ryzykiem, analizy wpływu i analizy zgodności.

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji na zasadach przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie podmiotowej Rządowego Centrum legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.