

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie zwolnień od podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania tych zwolnień (Dz. U. z 2015 r. poz. 736, z późn. zm.), które wskutek centralizacji rozliczeń podatku od towarów i usług (dalej: podatek VAT) w jednostkach samorządu terytorialnego (JST) powinny zostać uchylone.

Z dniem 1 października 2016 r. weszła w życie ustawa z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1454), która reguluje sytuację samorządów w jakiej znalazły się wskutek rozstrzygnięcia Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 29 września 2015 r. w sprawie C-276/14 Gmina Wrocław, dotyczącym zmiany sposobu rozliczania podatku VAT przez samorzady i utworzone przez nie jednostki organizacyjne oraz uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego w składzie 7 sędziów, podjętej w dniu 26 października 2015 r. sygn. akt I FPS 4/15 dotyczącej samorządowych zakładów budżetowych. Wskutek zapadłych orzeczeń gminne jednostki i zakłady budżetowe nie mogą być uznane za odrębnych od JST podatników VAT co oznacza, że wszelkie czynności dla celów podatku VAT dokonywane przez samorządowe jednostki i zakłady budżetowe powinny być rozliczane przez JST, która je utworzyła. W konsekwencji zmiany sposobu rozliczania podatku VAT przez samorzady i utworzone przez nie jednostki organizacyjne i obowiązkowej od dnia 1 stycznia 2017 r. centralizacji rozliczeń zachodzi konieczność wprowadzenia zmian w powołanym rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2013 r.

Projektowana zmiana rozporządzenia polega na uchyleniu w § 3 w ust. 1 pkt 7, który zwalnia od podatku VAT usługi świadczone pomiędzy jednostkami budżetowymi, samorządowymi zakładami budżetowymi oraz jednostkami budżetowymi i samorządowymi zakładami budżetowymi danej jednostki samorządu terytorialnego (JST). Po centralizacji rozliczeń samorządowe jednostki budżetowe, jak i samorządowe zakłady budżetowe nie będą posiadały statusu odrębnego od jednostki organizacyjnej, które je utworzyła, podatnika podatku VAT. Usługi świadczone pomiędzy nimi, jako czynności o charakterze wewnętrznym, nie będą podlegały opodatkowaniu podatkiem VAT. Tym samym przepis rozporządzenia w zakresie zwolnienia od podatku VAT usług świadczonych pomiędzy jednostkami organizacyjnymi tej samej JST jest bezprzedmiotowy i powinien zostać uchylony.

Proponuje się także uchylenie ww. przepisu rozporządzenia w zakresie, w jakim dotyczy usług świadczonych pomiędzy państwowymi jednostkami budżetowymi, jako niezajdującego uzasadnienia w prawie unijnym.

Projektowane rozporządzenie w § 2 przewiduje możliwość korzystania w dalszym ciągu ze zwolnienia od podatku VAT w przypadku usług świadczonych pomiędzy państwowymi jednostkami budżetowymi nie dłużej jednak niż do dnia 31 marca 2017 r. Z uwagi na krótkie *vacatio legis* kontynuowanie tego zwolnienia w przypadku państwowych jednostek

budżetowych jest uzasadnione koniecznością umożliwienia tym jednostkom zapoznania się z nowymi przepisami i przygotowania do zmian, jakie będą wynikać z ich wejścia w życie.

Po dniu 31 marca 2017 r. państwowe jednostki budżetowe będą mogły korzystać ze zwolnienia podmiotowego, o którym mowa w art. 113 ust. 1 i 9 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710, z późn. zm.). Od 2017 r. przewiduje się podwyższenie kwoty uprawniającej do korzystania ze zwolnienia od podatku VAT ze 150 000 zł do 200 000 zł.

Projektowane rozporządzenie w § 3 przewiduje termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2017 r.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie pozostaje w sprzeczności z regulacjami Unii Europejskiej.