

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania tych zwolnień</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Gruza Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Zastępca Dyrektora Departamentu PT – Beata Rogowska-Rajda; Tel. 694-38-80; e-mail: beata.rogowska-rajda@mf.gov.pl Główny specjalista – Jolanta Walikowska; tel. 694-36-38; e-mail: jolanta.walikowska@mf.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 24.11.2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710, z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1454).</p> <p>Nr w wykazie prac WPL 238</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie zwolnień od podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania tych zwolnień (Dz. U. z 2015 r. poz. 736, z późn. zm.), które są spowodowane wejściem w życie z dniem 1 października 2016 r. ustawy z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1454). Powołana ustawa z dnia 5 września 2016 r. wprowadza obowiązek centralizacji rozliczeń podatku VAT w JST od dnia 1 stycznia 2017 r., co oznacza, że po centralizacji rozliczeń usługi świadczone pomiędzy jednostkami organizacyjnymi danej JST jako czynności o charakterze wewnętrznym nie będą podlegały opodatkowaniu podatkiem VAT. W związku z powyższym proponuje się uchylene w § 3 w ust. 1 pkt 7 ww. rozporządzenia z dnia 20 grudnia 2013 r. także w zakresie, w jakim dotyczy usług świadczonych pomiędzy państwowymi jednostkami budżetowymi, jako niezajdującego uzasadnienia w prawie unijnym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Należy uchylić przepis rozporządzenia dotyczący zwolnień od podatku VAT usług świadczonych pomiędzy jednostkami budżetowymi, samorządowymi zakładami budżetowymi oraz jednostkami budżetowymi i samorządowymi zakładami budżetowymi danej jednostki samorządu terytorialnego jednostkami organizacyjnymi tej samej JST. Proponuje się także uchylene ww. przepisu rozporządzenia w zakresie, w jakim dotyczy usług świadczonych pomiędzy państwowymi jednostkami budżetowymi. Z uwagi na krótkie vacatio legis i konieczność umożliwienia państwowym jednostkom budżetowym zapoznania się z nowymi przepisami i przygotowania do zmian, jakie będą wynikać z ich wejścia w życie, projektowane rozporządzenie przewiduje kontynuowanie tego zwolnienia do dnia 31 marca 2017 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - jednostki samorządu terytorialnego oraz utworzone przez nie samorządowe jednostki budżetowe i samorządowe zakłady budżetowe; - urzędy gmin, starostwa powiatowe, urzędy marszałkowskie; - państwowe jednostki | <p>Według szacunkowych danych obecnie stan liczebny jednostek samorządu terytorialnego wynosi 2.808.</p> <p>Do połowy 2016 r. scentralizowało się ok. 12% JST.</p> <p>Według stanu na dzień</p> | | <p>Po centralizacji rozliczeń usługi świadczone pomiędzy jednostkami organizacyjnymi w ramach tej samej jednostki samorządu terytorialnego jako czynności o charakterze wewnętrznym będą neutralne dla rozliczeń w podatku VAT. Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać przede</p> |

| | | |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| budżetowe | 31 grudnia 2015 r. działało w ramach części budżetowych 2.610 państwowych jednostek budżetowych. | wszystkim na świadczenie usług między państwowymi jednostkami budżetowymi, w stosunku do usług świadczonych między jednostkami JST ma ono głównie charakter porządkujący. |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom publicznym oraz przekazany do zaopiniowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt regulacji został zamieszczony w BIP RCL.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|-----------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Źródła finansowania | Nie dotyczy. Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na zmniejszenie dochodów budżetu państwa. Ewentualne zwiększenie wydatków państwowych jednostek budżetowych zostanie sfinansowane w ramach dotychczasowego limitu wydatków, bez konieczności angażowania dodatkowych środków budżetu państwa. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Regulacja dotycząca usług między jednostkami JST ma neutralny charakter, brak jest możliwości oszacowania skutków likwidacji zwolnienia między państwowymi jednostkami budżetowymi z uwagi na to, że opodatkowanie tych czynności na zasadach ogólnych może mieć neutralny charakter, jeśli u odbiorcy podatek naliczony podlegałby odliczeniu. Brak jest danych statystycznych, które (i w jakiej ilości/wartości) z usług świadczonych między państwowymi jednostkami budżetowymi służą u odbiorcy usług czynnościom opodatkowanym podatkiem VAT. Państwowe jednostki budżetowe będą mogły zasadniczo skorzystać – w zakresie czynności dotychczas zwolnionych na podstawie zmienianego rozporządzenia – ze zwolnienia podmiotowego z VAT (od 1 stycznia 2017 r. limit uprawniający do skorzystania z tego zwolnienia zostanie podwyższony do 200 000 zł). W przypadku jednak utraty zwolnienia podmiotowego z VAT konieczność opodatkowania VAT wykonywanych czynności może zostać „zrekompensowana” prawem do odliczenia podatku naliczonego. |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|----------------------------------------|----------------------------------|--------|---|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | Nie dotyczy | |
| | sektor mikro-, małych i średnich | | | | | | | Nie dotyczy | |

| | | | | | | | | | |
|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------|--|--|--|--|--|--|-------------|
| (w mln zł, ceny stałe z r.) | przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń) | | | | | | | | Nie dotyczy |
| | | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Nie dotyczy | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń) | Nie dotyczy | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

Z uwagi na charakter projektowanych przepisów rozporządzenia, nie przewiduje się zasadniczego wpływu projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Charakter proponowanych zmian nie powinien wpływać na zmianę układu funkcjonowania rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Uregulowania zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą wywierać wpływu na wymienione w pkt 10 obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie projektowanych przepisów nastąpi w momencie wejścia rozporządzenia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Specyfika regulacji powoduje niezasadność jej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

